



DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Statsråden

Stortinget - Energi- og miljøkomiteen

0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

22/1941-

8. november 2022

Representantforslag 25 S (2022-2023) om en storstilt satsing på norsk olje og gass for eksport til Europa

Jeg viser til brev fra Stortinget 26. oktober 2022 vedlagt representantforslag 25 S (2022-2023) fra stortingsrepresentantene Marius Arion Nilsen, May Helen Hetland Ervik, Erlend Wiborg, Frank Edvard Sve, Helge André Njåstad, Tor André Johnsen og Morten Stordalen.

Energi- og miljøkomiteen ber om departementets uttalelse til representantforslaget.

Regjeringen vil at norsk kontinentalsokkel, og dermed Norge, fortsatt skal være en stabil og langsiktig leverandør av olje og gass til Europa. Derfor vil vi legge til rette for lønnsom produksjon av olje og gass i et langsiktig perspektiv. Regjeringen vil at norsk petroleumsindustri skal utvikles, ikke avvikles.

Norsk gass er særlig viktig for husholdninger og næringsliv i EU og Storbritannia i disse dager. Norges viktigste bidrag til å avhjelpe den krevende situasjonen hos våre allierte i Europa er å opprettholde et høyt leveransenivå hver dag.

Selskapene på norsk sokkel eksporterer så mye gass de kan fra feltene sine og gassproduksjonen er for øyeblikket på et historisk høyt nivå. Regjeringen vil legge til rette for at selskapene kan opprettholde dagens høye produksjon. Produksjonen fra eksisterende brønner og felt vil falle over tid. Det trengs derfor kontinuerlige tiltak for fortsatt letevirsomhet, nye funn, nye feltutbygginger og økt utvinning for å opprettholde produksjonen over tid – over hele norsk sokkel.

1) Stortinget ber regjeringen snarest, og senest innen utløpet av 1. kvartal 2023, utlyse 26. konsesjonsrunde.

Jeg viser til tidligere svar om igangsetting av 26. konsesjonsrunde. Regjeringen har blant annet besvart tilsvarende spørsmål 2. mai 2022 i forbindelse med Dokument 8:222 S (2021-2022) og 14. mars 2022 i forbindelse med Dokument 8:123 S (2021-2022). Videre har vi svart på tilsvarende spørsmål ved svar av 14. oktober 2022 på spørsmål nr. 59 til skriftlig besvarelse, svar av 30. juni 2022 på spørsmål nr. 2472 til skriftlig besvarelse og svar av 24. januar 2022 på spørsmål nr. 928 til skriftlig besvarelse.

Leting er avgjørende for videreutvikling av den norske petroleumsvirksomheten og produksjonen frem i tid. Gjennom en forutsigbar tildeling av utvinningstillatelser vil ressursgrunnlaget på norsk kontinentalsokkel danne grunnlag for nye lønnsomme funn som kan produseres fremover. For å legge til rette for leting så vil vi fortsette å tildele nye utvinningstillatelser gjennom årlige konsesjonsrunder.

For å få en hensiktsmessig utforskning av både modne og umodne områder har det i de siste to tiårene vært benyttet både tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO) for modne områder og nummererte runder for de minst kjente leteområdene.

I dag omfatter TFO-området størstedelen av åpnet, tilgjengelig leteareal på norsk kontinentalsokkel. Som følge av at leteaktivitet har pågått i tiår er størstedelen av Nordsjøen og Norskehavet, samt en stadig større del av Barentshavet, omfattet av TFO-rundene. Områdene er nå velkjente og leteaktiviteten og nye arealtildelinger vil derfor i denne stortingsperioden hovedsakelig foregå innenfor de forhåndsdefinerte områdene.

Alle områder som er åpnet for petroleumsvirksomhet og som er tilgjengelig for nye tildelinger kan lyses ut i en konsesjonsrunde. Hvordan prospektive områder som ligger utenfor dagens TFO-område skal gjøres tilgjengelig for interesserte selskaper er en petroleumsfaglig vurdering.

2) Stortinget ber regjeringen utvide de forhåndsdefinerte områdene (TFO) og åpne flere blokker for leting og utvinning.

Ordningen med tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO) er et viktig tiltak for å oppnå målene i letepolitikken. I de modne områdene har TFO-ordningen vært viktig for å sikre effektiv utforskning, samt bidra til forutsigbarhet for oljeselskapene ved jevnlig tildelinger og en årlig syklus. TFO har bidratt til å styrke mangfold og konkurranse innen leting på norsk sokkel, samt opprettholde leteaktiviteten i modne områder slik at ressurser blir påvist og produsert.

Forutsigbarhet rundt hvilke områder det er mulig å søke på og jevnt tilsig av nytt areal er viktig for å påvise nye ressurser. Det er sentralt å holde et forutsigbart og høyt tempo på

tildeling av areal for å opprettholde leteaktivitet og produksjon på norsk sokkel. TFO-området utvides etter hvert som nye områder modnes over tid. Områder overføres fra nummererte runder til TFO-runder i takt med at den geologiske kjennskapen til området øker og at hensynet til sekvensiell leting blir mindre viktig. Arbeidet med utlysningen av en TFO-runde foretas det hvert år en vurdering om utvidelse av TFO-området. I den siste konsesjonsrunden på norsk sokkel, TFO 2022, ble TFO-området utvidet med 28 blokker eller deler av blokker i Barentshavet. For de siste fire TFO-rundene, TFO 2019 – TFO 2022, har TFO-området blitt utvidet med til sammen 238 blokker eller deler av blokker. Når myndighetene vurderer hvilke arealer som foreslås å inngå i TFO-området legges petroleumsfaglige vurderinger til grunn, innenfor rammene av forvaltningsplanene. Eventuelt nytt areal blir inkludert i utlysningen i kommende TFO-runde. Dette vil også bli gjort i forkant av utlysningen av neste TFO-runde, TFO 2023.

Når det gjelder andre del av forslaget så er det Stortinget som åpner nye områder/blokker for petroleumsaktivitet i Norge. Regjeringen arbeider ikke nå med åpning av nye arealer for petroleumsvirksomhet på norsk sokkel.

3) Stortinget ber regjeringen legge til rette for økt letevirksomhet etter olje og gass i nærhet av områder med eksisterende infrastruktur

For å oppnå god ressursforvaltning er det viktig at selskapene, innenfor rammeverket myndighetene setter, har økonomiske incentiver til å skape størst mulig verdier av ressursene. Reguleringen av sektoren er rettet inn på å fungere slik at dette er tilfelle.

Det er aktørene i næringen som har mest kunnskap, kompetanse og informasjon om muligheter og utfordringer i sine leteområder, funn og felt. Det er derfor oljeselskapene som forestår den daglige operasjonelle aktiviteten. Myndighetene legger derfor til rette for et mangfold av oljeselskaper med ulike forretningsmessige strategier slik at forretningsmulighetene på norsk sokkel utnyttes.

Eksisterende infrastruktur på norsk sokkel har stor potensiell verdi for flere enn eierne av en gitt infrastruktur. For å sikre effektiv bruk av infrastruktur på norsk sokkel, regulerer myndighetene adgang og vilkår for bruk av denne. Dette skjer gjennom en særskilt regulering av adgang til oppstrøms gassrørledningsnett og gjennom forskrift om andres bruk av innretninger (TPA-forskriften) når det gjelder feltinfrastruktur og annen infrastruktur på norsk sokkel. For å gi gode incentiver til leting, utbygging og økt utvinning er et viktig prinsipp at fortjenesten skal tas ut på felt og ikke i infrastrukturen.

Reguleringen av adgang til infrastruktur er viktig for å sikre incentiver til feltnær leting, fordi den sikrer at de som finner olje og gass nær eksisterende infrastruktur har trygghet for at de får tilgang til infrastruktur med ledig kapasitet, og at de får beholde en stor del av verdiskapingen fra ressursene de finner.

For å oppnå god ressursforvaltning er det viktig å kunne utnytte infrastrukturen godt over tid. Da må det påvises lønnsomme ressurser mens infrastrukturen er på plass. TFO-rundene legger til rette for dette.

Den norske ressursforvaltningsmodellen, med blant annet et velfungerende skattesystem, årlige konsesjonsrunder og tredjeparts adgang til infrastruktur, legger til rette for økt letevirsomhet og god utnyttelse av infrastrukturen på norsk sokkel.

- 4) *Stortinget ber regjeringen legge til rette for snarlig igangsettelse av eksisterende drivverdige funn, som blant annet Linnorm-feltet og tilsvarende prosjekter*
- 5) *Stortinget ber regjeringen utfordre selskapene til å legge frem planer for å øke produksjons- og eksportkapasiteten på eksisterende felt på norsk sokkel.*

For å nå målsetningene i petroleumspolitikken er det etablert en klar og tydelig ansvarsfordeling mellom myndighetene og oljeselskapene. Myndighetene regulerer sektoren ved å sette klare og forutsigbare rammer, som blant annet består av lover, forskrifter og konsesjoner, som gir rettighetshaverne på norsk sokkel rettigheter og plikter. Innenfor disse rammene har oljeselskapene ansvar for å planlegge og gjennomføre aktivitet i alle faser av petroleumsvirksomheten i en utvinningstillatelse. Rammene omfatter leting til eventuell utbygging, drift og nedstenging. Dette er en fornuftig og god rollefordeling, da det er oljeselskapene som til enhver tid sitter på best og oppdatert informasjon om geologi, reservoar, og teknologiske løsninger for effektiv og sikker leting, utbygging og drift.

Økt produksjons- og eksportkapasitet på norsk sokkel kommer først og fremst fra nye feltutbygginger eller fra tiltak for økt utvinning på felt i drift. Vår gasseksport er ikke begrenset av transportinfrastrukturen.

Det er kommersielle selskaper som står for leting, utbygging og drift. Det er derfor avgjørende for god ressursforvaltning og høy verdiskaping at beslutninger som er best for samfunnet også i størst mulig grad er best for selskapene. Dette gjelder ved alle beslutninger knyttet til leting, utbygging og drift av olje- og gassfelt. Reguleringen av sektoren, inkl. SDØE-ordningen og skatte- og avgiftssystemet, er utviklet gjennom 50 år med sikte på å gi selskapene egeninteresse av å fatte beslutninger som også er best for samfunnet.

Jeg mener at dagens petroleumspolitik og regulering av sektoren legger godt til rette for at selskapene vil legge frem nye utbyggingsplaner for myndighetene og gjennomføre tiltak for økt utvinning, dersom disse er samfunnsøkonomisk lønnsomme. Dette gjelder for Linnorm-funnet, andre funn og tiltak for økt utvinning på eksisterende felt.

- 6) *Stortinget ber regjeringen legge til rette for tilpasning og endring av eksisterende infrastruktur på etablerte felt, spesielt Troll og Snøhvit, for å utnytte og øke produksjons- og eksportkapasiteten.*

Rettighetshavere med gassproduksjon på norsk sokkel har sterke insentiver til å utnytte produksjons- og eksportkapasiteten maksimalt og til å vurdere ulike tiltak for å øke kapasiteten. Myndighetene legger til rette ved å opprettholde et rammeverk som gir selskapene de rette insentiver og ved å godkjenne lønnsomme og forsvarlige prosjekter. Det veletablerte rammeverket for sektoren legger til rette for tilpasninger og endringer i felt og infrastruktur når det er lønnsomt. Dette gjelder også for feltene Troll og Snøhvit.

Det er selskapene som har ansvar for den operasjonelle aktiviteten på sokkelen som best kan vurdere nye prosjekter. Det er derfor viktig at prosjektene drives frem av næringen selv.

Gassco har, i lys av den krevende energisituasjonen i Europa, kartlagt tidligere skrinlagte studier og initiativ for å øke kapasiteten og fleksibiliteten i gasstransportsystemet. Deriblant ses det på hvordan flaskehalser kan fjernes og hvilke modifikasjoner som kan gjøres i transportsystemet. De tiltak som er lønnsomme blir gjennomført.

- 7) *Stortinget ber regjeringen fremskynde arbeidet med å utarbeide en eksportløsning for gass fra Barentshavet for å legge til rette for økt gasseksport fra området.*

Gassco har over tid studert muligheter for, og konsekvenser av, å øke gasseksportkapasiteten fra Barentshavet. Gassco har tidligere vist at det kan være samfunnsøkonomisk lønnsomt å etablere ny kapasitet fra Barentshavet. En økning i eksportkapasitet vil gi muligheter for å akselerere produksjon av gass fra eksisterende felt i området. Det vil legge til rette for å bygge ut mindre gassfunn i årene framover og gjøre det mer attraktivt å lete etter gass, fordi utsiktene til lønnsom utbygging og produksjon kan bli bedre.

Det finnes ulike måter å eventuelt øke eksportkapasiteten for gass ut av Barentshavet. Alternativer som nå ses på inkluderer en ny rørledning fra Barentshavet med tilkobling til det eksisterende rørledningssystemet fra Norskehavet til Europa, økt LNG-eksportkapasitet og gasseksport i form av ammoniakk. Tidligere er også andre løsninger vurdert. Sammen med industrien jobber Gassco for fullt med å modne fram de ulike alternativene slik at alternativene kan sammenlignes. Deretter vil Gassco foreta en oppdatert vurdering av lønnsomheten ved økt gasseksport. Departementet avventer resultatene fra dette arbeidet.

Med hilsen



Terje Aasland