



DET KONGELIGE
ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Arbeids- og sosialkomiteen i Stortinget
Stortinget
Postboks 1700 Sentrum
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

23/2434-

24. august 2023

**Svar på Representantforslag 259 S (2022-2023) fra
stortingsrepresentantene Ingrid Fiskaa, Kirsti Bergstø og Freddy André
Øvstegård om å forsterke innleieregelverket**

Jeg viser til brev fra komiteen av 16. juni der det bes om en vurdering av Representantforslag 259 S (2022-2023) om å forsterke innleieregelverket ved å vurdere forbud mot innleie fra bemanningsforetak til arbeid med isolasjon, stillas og overflatebehandling i petroleumsnæringen.

Etter forslag fra regjeringen har Stortinget nylig behandlet og vedtatt endringer i arbeidsmiljøloven når det gjelder innleie fra bemanningsforetak. Formålet med lovendringene er å bygge opp under hovedregelen i arbeidslivet om faste og direkte ansettelser i et topartsforhold mellom arbeidstaker og arbeidsgiver. Endringene som trådte i kraft 1. april 2023 innebærer at det ikke lenger er adgang til å benytte innleie på det grunnlag at «arbeidet er av midlertidig karakter». Det er også innført et forbud mot innleie til bygningsarbeid på byggeplasser i Oslo, Viken og tidligere Vestfold. Videre er det innført regler som styrker innleide arbeidstakers rett til fast ansettelse i innleievirksomheten, grensen mellom hva som skal regnes som hhv. entrepris og innleie er blitt tydeliggjort og fra 1. januar 2024 innføres det en egen godkjenningssordning for bemanningsforetak.

Nytt regelverk er innført blant annet på bakgrunn av at det i deler av arbeidslivet utviklet seg en omfattende bruk av inn- og utleie av arbeidskraft, og for enkelte ble innleie en permanent del av virksomhetens bemanningsstrategi. Dette gjelder også deler av petroleumsnæringen. I Prop. 131 L (2021-2022) vises det til en kartlegging Petroleumstilsynet gjennomførte i 2021. Den høyeste innleieandelen var da hos entreprenørvirksomhetene som utførte oppdrag innen vedlikehold og modifikasjon på de store landanleggene og offshore. Også ved arbeid med isolasjon, stillas og overflatebehandling ble innleie benyttet i et større omfang, men noe

reduisert de siste årene. Ifølge Petroleumstilsynet hang dette sammen med et generelt lavere aktivitetsnivå som følge av pandemien.

I en rapport fra 2023 utarbeidet av Safetec på oppdrag fra Petroleumstilsynet pekes det på at bruken av innleie henger sammen med generelle endringer av arbeidsformene i petroleumsnæringen. I rapporten pekes det blant annet på at kampanjebasert vedlikehold og mindre forutsigbarhet for oppdrag har ført til reduksjon av den faste bemanningen hos leverandørene. En generell knapphet på fagarbeidere har også økt behovet for innleie. Safetec finner klare indikasjoner på at dette påvirker arbeidsmiljø og kompetanse, og vil kunne bidra til økt risiko for ulykker. De peker på at det er fare for at innleid personell ikke er tilfredsstillende uthvilt dersom de har hyppige arbeidsperioder uten hvile med tilstrekkelig lengde, og dersom de har deltidsstillinger i forskjellige bemanningsselskaper. Kartleggingen viser at det er frykt blant arbeidstakerne i næringen for økning av antall feilhandlinger og uønskede hendelser.

Etter mitt syn er dette alvorlige forhold som underbygger behovet for de endringer av innleieregelverket som nå er innført. Det bekrefter inntrykket av at den tidligere adgangen til innleie ved arbeid av midlertidig karakter var for vid, og at bestemmelsens skjønnsmessige karakter gjorde det mulig med omgåelser av regelverket, som samlet bidro til å fortrenge bruken av faste og direkte ansettelser. Etter lovendringene har virksomheter i petroleumsnæringen ikke lenger adgang til å leie inn fra bemanningsforetak på dette grunnlaget. Jeg forventer at dette vil medføre endringer i måten oppdragene utføres på. Innleie vil fortsatt være mulig fra andre produksjonsbedrifter, samt etter avtalte med tillitsvalgte for virksomheter som er bundet av tariffavtale inngått med fagforening med innstillingsrett.

Regjeringen er opptatt av å følge med på utviklingen i bruken av innleie og i hvilken grad det skjer endringer i samsvar med målsettingene for regelverksendringene. Tilsyn med etterlevelsen av regelverket er en særlig viktig oppfølging. Petroleumstilsynet har fått i oppdrag å følge opp at virksomhetene innenfor sitt ansvarsområde etterlever vilkårene for inn- og utleie fra bemanningsforetak og ivaretar kravet til likebehandling ved utleie av arbeidstakere. Petroleumstilsynet samarbeider med Arbeidstilsynet og Luftfartstilsynet, slik at myndighetenes oppfølging og praksis overfor virksomhetene blir mest mulig ensartet, og at kompetanse og ressurser hos tilsynsmyndighetene utnyttes effektivt.

Departementet samarbeider med partene i arbeidslivet om en følgeevaluering av nytt regelverk. Her vil vi blant annet kartlegge om arbeidstakere i større grad oppnår fast ansettelse i virksomhetene der det er blitt benyttet innleie. Utviklingen må måles over tid. De første resultatene fra denne kartleggingen legges fram mot slutten av 2024. I denne evalueringen skal vi se særskilt på deler av arbeidslivet hvor innleie er blitt mye benyttet, herunder i leverandørindustrien og petroleumsvirksomheten.

Lovendringene som nylig er iverksatt har som nevnt stor betydning for virksomheter i petroleumsnæringen ved at innleie ved midlertidige behov for arbeidskraft ikke lenger er

tillatt. Det er derfor naturlig å følge med på konsekvensene av disse endringene før det eventuelt vurderes om det er behov for ytterligere tiltak i denne delen av arbeidslivet.

Med hilsen

A handwritten signature in blue ink, reading "Marte Mjøs Persen". The signature is written in a cursive, flowing style.

Marte Mjøs Persen