



Energi- og miljøkomiteen
Stortinget
0026 Oslo

Deres ref

Vår ref
24/2475-

Dato
27. februar 2025

Ber om statsrådets vurdering av Dokument 8:87 S (2024-2025) om å lyse ut 26. konsesjonsrunde

Jeg viser til oversendelse av 19. februar 2025 vedrørende Dokument 8:87 S (2024-2025) fra representantene Tina Bru, Nikolai Astrup, Ove Trellevik og Bård Ludvig Thorheim. Representantene fremmer følgende forslag:

Stortinget ber regjeringen lyse ut 26. konsesjonsrunde for olje- og gassleting på norsk sokkel i løpet av første halvår 2025.

Regjeringen vil utvikle petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel. Nye funn er viktig for å unngå et for raskt fall i produksjonen på sikt, og for at Norge skal fortsette å være en stabil og forutsigbar leverandør av olje og gass til Europa i mange år fremover. Dette er særlig viktig da Europa har et stort importbehov og Norge er eneste netto-eksportør av olje og gass blant våre europeiske samarbeidsland. Jeg er tilfreds med at forslagsstillerne deler disse vurderingene.

Petroleumssektoren er i tillegg vår største og viktigste næring. Det er en høyproduktiv næring som bidrar med store inntekter, verdiskaping og arbeidsplasser. Aktiviteten på kontinentalsokkelen gir også store, positive ringvirkninger til næringsliv og lokalsamfunn over hele landet.

Vår petroleumpolitikk er av begge disse grunner innrettet for å videreutvikle petroleumssektoren. Jeg arbeider hver dag for å legge til rette for fortsatt lønnsom produksjon av olje og gass i et langsiktig perspektiv. Vi ønsker fortsatt et så høyt aktivitetsnivå på norsk kontinentalsokkel som vårt ressursgrunnlag tillater.

Sokkeldirektoratet har nylig publisert sitt oppdaterte ressursregnskap. Det viser at vi, siden tidlig på 1970-tallet, har produsert 56 pst. av forventet utvinnbare ressurser. 22 pst. av ressursene forventes produsert framover gjennom videreutvikling av allerede påviste ressurser i felt og funn. De resterende 22 pst. av de forventet utvinnbare ressursene gjenstår å påvise gjennom leting.

De nærmeste årene kommer produksjonen hovedsakelig fra allerede produserende felt og fra felt som i dag er under utbygging. Fra midten av 2020-tallet forventes produksjonen fra disse feltene å gradvis avta. Økt utvinning fra eksisterende felt og produksjon fra ressurser som i dag er uoppdagede blir viktigere og viktigere over tid. Det tar tid å utvikle og gjennomføre nye, større tiltak på eksisterende felt. Det tar flere år fra et funn gjøres til det er utbygd og satt i drift. For å begrense det ventede, langsiktige produksjonsfallet må en derfor gjøre nye store og små funn. Nye funn er en forutsetning for å legge til rette for langsiktig, lønnsom produksjon og dermed for å nå hovedmålet i petroleumspolitikken.

Gjennom konsesjonsrunder tildeles oljeselskaper nye tillatelser til å lete etter olje og gass i de områdene som er åpnet og tilgjengelige for petroleumsvirksomhet. Kun areal som er åpnet og tilgjengelig for petroleumsvirksomhet kan inkluderes i en konsesjonsrunde. Tildeling av prospektiv leteareal er viktig for å opprettholde leteaktiviteten fremover slik at rettighetshaverne kan gjøre nye, lønnsomme funn.

Det forventes å være uoppdagede ressurser i åpnet, tilgjengelig areal som kan gi grunnlag for aktivitet i mange år fremover. Samtidig er en betydelig del av ressurspotensialet, og i enda større grad oppsiden i ressursestimatet for uoppdagede, knyttet til områder som i dag ikke er åpnet for petroleumsvirksomhet. Det er typisk i den tidlige letefasen i et område at de største funnene gjøres. I de uåpnede områdene kan det ikke gjennomføres konsesjonsrunder.

Sist gang det ble åpnet nye områder for petroleumsvirksomhet var i Barentshavet sørøst i 2013. I størstedelen av åpnet, tilgjengelig areal på norsk kontinentalsokkel har det imidlertid vært leteaktivitet i mer enn 30 år – og i enkelte områder i 60 år. Da mesteparten av arealet ble åpnet så langt tilbake er størstedelen av det prospektive, åpnede og tilgjengelige arealet på kontinentalsokkelen i dag å anse som kjente områder.

Strategien for konsesjonsrunder i ny-åpnede og mindre kjente områder har i alle år fulgt prinsippet om sekvensiell leting. Sekvensiell leting er hensiktsmessig for denne type områder som kjennetegnes av begrenset kunnskap om geologien, manglende infrastruktur og tekniske utfordringer. Ved sekvensiell leting legger en til rette for at store områder kan kartlegges med relativt få letebrønner. Tilgjengelig informasjon – som blant annet tilkommer som følge av boring av brønner, benyttes til videre leting slik at boring også av unødvendige brønner kan unngås. Dette gir god ressursforvaltning og er samfunnsøkonomisk rasjonelt for denne type leteareal.

Nummererte konsesjonsrunder har vært brukt for å operasjonalisere en slik strategi i mindre kjente områder. På kontinentalsokkelen er det i dag få slike prospektive arealer igjen. Dette vil først endre seg hvis nye områder åpnes eller at utilgjengelig arealer gjøres tilgjengelig for leting igjen.

Forslagsstillerne foreslår også at 26. konsesjonsrunde skal lyses ut i løpet av første halvår 2025. Gjennomføring av en konsesjonsrunde tar tid. En normal prosess vil innebære at en nummerert konsesjonsrunde startes ved at oljeselskapene gis anledning til å nominere areal, innspillene må vurderes, forslag til utlysning utarbeides og deretter sendes på offentlig høring. En offentlig høring skal ha, i henhold til Utredningsinstruksen pkt. 3-3, ikke ha en kortere høringsfrist enn seks uker. Jeg vil derfor bemerke at selv om representantenes forslag skulle få flertall vil det ikke være mulig å utlyse en 26. konsesjonsrunde med en normal prosess for gjennomføring i løpet av første halvår 2025.

For å få en hensiktsmessig utforskning også av både kjente områder har det i de siste to tiårene vært benyttet to likestilte konsesjonsrunder. Nummererte runder har fortsatt vært benyttet for de minst kjente leteområdene, mens tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO) er etablert for kjente områder. I kjente områder er det viktig med rask og tidsriktig utforskning.

Det er en petroleumsfaglig vurdering i hvilken konsesjonsrunde som areal utlyses og tildeles. En slik petroleumsfaglig vurdering og avveining omfatter blant annet hensynet til samfunnsøkonomisk effektivitet gjennom sekvensiell utforskning, kunnskap om geologi i et område samt at areal utforskes i riktig tid slik at tidskritiske ressurser kan påvises og produseres mens det fortsatt er tilgjengelig infrastruktur til stede.

Forskjellen mellom de to, er prosessen for å bestemme hvilket areal som bør utlyses. Mens det i nummererte runder er en nominasjonsprosess, så er det ikke det under TFO-ordningen. TFO-ordningen er således en videreutvikling av systemet med nummererte konsesjonsrunder og ble, slik vi kjenner den i dag, innført i 2003. Ordningen har vært en stor suksess.

TFO-ordningen legger til rette for tidsriktig utforskning fra rettighetshaverne gjennom årlige tildelinger og arealmessig forutsigbarhet gjennom de forhåndsdefinerte områdene. Forutsigbarhet om tilsig av areal til TFO-områdene og hvilke områder selskapene kan søke på er viktig for effektiviteten av TFO-ordningen. Selskapene gjør omfattende geologisk arbeid i disse områdene når de vet at de er tilgjengelige i en årlig tildelingsrunde.

For å sikre industrien tilgang på interessant leteareal utvides TFO-området basert på petroleumsfaglige vurderinger av områdenes modenhet, og særlig av behovet for stegvis leting og utnyttelse av tidskritiske ressurser. Det foretas ved utlysning en vurdering av om TFO-området skal utvides. Forslaget til utlysning sendes på offentlig høring. Områdene kan utvides innenfor de rammer som ligger i forvaltningsplanene for det aktuelle havområdet,

men ikke innskrenkes, jf. Meld. St. 28 (2010–2011) *En næring for framtida – om petroleumsvirksomheten*.

Hvordan de ulike prospektive, tilgjengelige områdene utenfor dagens forhåndsdefinerte område lyses ut, gjennom en fremtidig TFO-konsesjonsrunde, gjennom en nummerert runde eller på annet vis, avgjøres av hva som er mest hensiktsmessig ut fra en petroleumsfaglig vurdering og Stortingets enhver tid gjeldene vedtak og forutsetninger.

Regjeringen har videreført TFO-ordningen som en av bærebjelkene i sin petroleumpolitikk siden den tiltrådte. Det fremgår også, sammen med andre deler av regjeringens petroleumpolitikk, av Prop. 97 S (2022-2023) *Utbygging og drift av Yggdrasil-området og Fenris, samt videreutvikling av Valhall, med status for olje- og gassvirksomheten mv.* jf. Innst. 459 S (2022-2023).

I denne stortingsperioden har vi så langt tildelt 162 nye tillatelser gjennom TFO-konsesjonsrundene. I tillegg kommer TFO 2024, der det er gitt tilbud om 53 nye utvinningstillatelser til selskapene. Det har også blitt gjort tilgjengelig et betydelig areal ved å utvide TFO-området. TFO-området har i denne stortingsperioden blitt utvidet med 157 hele eller deler av blokker. For TFO 2025 har vi foreslått en utvidelse av TFO-området med ytterligere 76 blokker eller deler av blokker.

Leteaktiviteten i 2024 var høy, og høyere enn i 2023. Det ble avsluttet 42 letebrønner og gjort 16 nye funn. De fleste funnene er små, men flere av dem blir vurdert for utbygging inn mot eksisterende felt. I 2025 forventer Sjøkeldirektoratet om lag 40 letebrønner totalt, der 20–25 er i Nordsjøen, 10–12 i Norskehavet og 4–6 i Barentshavet.

Ved behandlingen av Meld. St. 1 (2022-2023), jf. Innst. 2 S (2022-2023), fattet Stortinget vedtak 102: «*Stortinget ber regjeringen om ikke å lyse ut 26. konsesjonsrunde i denne stortingsperioden.*» Regjeringen legger Stortingets vedtak til grunn.

Jeg vil også vise til at tilsvarende forslag som representantene fremsetter gjentatte ganger har vært behandlet i Stortinget i denne stortingsperioden, blant annet gjennom Dokument 8:222 S (2021-2022) jf. Innst. 446 S (2021-2022) Forslag 32, Dokument 8:123 S (2021-2022) jf. Innst. 273 S (2021-2022), Forslag 1 i Innst. 290 S (2022-2023) og Forslag 4 i Innst. 375 S (2023-2024). Jeg viser videre til mine vurderinger av nevnte representantforslag. Ingen av forslagene har blitt vedtatt i Stortinget.

I tillegg har jeg besvart likartede spørsmål flere ganger de siste årene, jf. Dokument nr. 15:59 (2022-2023), Dokument nr. 15:2472 (2021-2022) og Dokument nr. 15:928 (2021-2022).

Med hilsen



Terje Aasland