



DET KONGELIGE  
ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Stortinget  
Postboks 1700 Sentrum  
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref  
25/4677-

Dato  
12. januar 2026

**Vedr. Dokument 1 (2025-2026) Riksrevisjonens årlige rapportering til Stortinget om regnskapsrevisjonen**

Jeg viser til Kontroll- og konstitusjonskomiteens brev av 17. desember 2025 knyttet til komiteens behandling av Riksrevisjonens regnskapsrevisjon for 2024. I brevet bes det om svar på hvordan departementet følger opp Riksrevisjonens anbefalinger.

Jeg ser alvorlig på de svakhetene i Arbeids- og velferdsetaten som Riksrevisjonen påpeker i sin rapport, og vil følge opp anbefalingene fra Riksrevisjonen. Dette er et arbeid som vi allerede er i gang med.

**Riksrevisjonens anbefalinger**

Riksrevisjonen påpekte i sin regnskapsrevisjon to ulike forhold i Arbeids- og velferdsetaten.

**1. Kontroll av utbetaling av stønad til ortopediske hjelpemidler**

Riksrevisjonen fant det «kritikkverdig» at etatens kontroll av utbetaling av stønad til ortopediske hjelpemidler ikke oppfyller kravene som er gitt i lov om folketrygd og reglement for økonomistyring i staten. Det var også kritikkverdig at summen av fakturakontroller for kompenserende kontrolltiltak ikke tilfredsstiller kravene til en internkontroll som er tilpasset risiko og vesentlighet.

Riksrevisjonen anbefalte at Arbeids- og inkluderingsdepartementet følger opp at Arbeids- og velferdsetaten;

- bruker tilgjengelige data for blant annet å gjennomføre etterkontroller av reparasjons- og ombyggingskostnader som avviker vesentlig fra gjennomsnittlig eller forventet kostnad

- gjør analyser av kostnader for artikler med variabel ressursinnsats for å sammenligne fakturerte timer og materialkostnader for like hjelpemidler mellom verkstedene
- vurderer å innføre et saksbehandlings- og fakturasystem som støtter etterlevelsen av økonomireglementets krav om internkontroll.

### *Status*

Det er gjennomført tiltak i etaten for å heve internkontrollnivået på ortopediområdet, blant annet er dokumentasjonen av gjennomførte kontroller forbedret, og omfanget av stikkprøvekontroller er utvidet.

Tidligere har Arbeids- og velferdsetaten hatt kontroll av alle fakturaer over 100 000 kroner, og gjennomført stikkprøver for faktura mellom 50 000 kroner og 100 000 kroner, men uten en eksakt definisjon av omfanget. Fakturaer under 50 000 kroner ble ikke kontrollert. Etaten opprettholder kontroll på alle fakturaer over 100 000 kroner og utvider stikkprøvekontrollen av fakturaer i størrelsesorden 50 000 kroner - 100 000 kroner til 30 prosent. For fakturaer som er på under 50 000 kroner, blir nå 1 prosent kontrollert. Utvidet kontroll ble innført 29. september 2025. I løpet av januar 2026 vil etaten vurdere å utvide omfanget av stikkprøvekontroller ytterligere. Omfanget av nye kontroller vil bli vurdert opp mot risiko og vesentlighet.

Arbeids- og velferdsetaten har forbedret dokumentasjonen på gjennomført stikkprøvekontroll før utbetaling. Eventuelle avvik følges opp fortløpende mot leverandør. Kapasitet og effekt på roboten som håndterer kontrollen mellom faktura og vedtak er også økt, noe som gjør at kontroll mot vedtak gjøres raskere enn før. Det er også etablert rutiner for tilbakebetaling fra leverandør ved eventuelle avvik

Anbefalingene fra Riksrevisjonen om å se på etterkontroller av reparasjons- og ombyggingskostnader med mål om å innføre mer systematiske kontroller, følges opp. Det samme målet om mer systematikk gjelder også for analyser av kostnader for artikler med variabel ressursinnsats, for å sammenligne fakturerte timer og materialkostnader for like hjelpemidler mellom verkstedene. I starten av 2026 vil det bli gjennomført analytiske etterkontroller av reparasjons- og ombyggingskostnader, samt kostnader for artikler med variabel ressursinnsats. For å gjennomføre slike analyser er etaten avhengig av å sammenstille data på tvers av fagsystemer, og må gå i dialog med leverandørene for å få en forklaring på eventuelle funn. Med utgangspunkt i disse analysene, vil etaten integrere relevante analytiske etterkontroller som en del av internkontrollen for ortopediske hjelpemidler. Omfanget av nye kontroller vil også her vurderes opp mot risiko og vesentlighet.

I 2026 vil Arbeids- og velferdsetaten prioritere ressurser til å starte utviklingsarbeid på hjelpemiddelområdet, inkludert ortopediområdet. Gjennom dette arbeidet skal behovet for regelverksutvikling vurderes, og utvikling av nye tekniske løsninger for saksbehandlings- og fakturasystem vil starte. Nye løsninger vil i større grad støtte etterlevelsen av økonomiregelverkets krav til internkontroll, sporbarhet og sikkerhet i økonomiløsningene. Et

første tiltak blir å erstatte den eksisterende fakturaløsningen med en annen, for å enklere sikre sporbarhet mellom vedtak og utbetaling. Et annet tiltak er å utvikle en ny og bedre løsning for kontroll av mottatt hjelpemiddel, gjennom ferdigattester. Begge disse tiltakene starter i 2026 og vil pågå i ett til to år.

Departementet følger forbedringsarbeidet i styringsdialogen.

## **2. Manglende tilgangskontroller og logging i databaser**

Riksrevisjonen fant det «ikke tilfredsstillende» at Arbeids- og velferdsetaten ikke har etablert tilgangskontroller og logging i databaser i datasystemene for alderspensjon, uføretrygd, avtalefestet pensjon og foreldrepenger i tråd med kravene i økonomireglementet.

Riksrevisjonen anbefalte at Arbeids- og inkluderingsdepartementet sikrer at etaten etterlever økonomiregelverkets krav til rutiner for sikkerhet og sporbarhet i etatens IT-portefølje, både for nyutviklede og eldre systemer.

### *Status*

Etter at det ble avdekket svakheter i internkontrollen knyttet til tilgangskontroller og loggføring av endringer i databaser, våren 2025, har departementet i dialogen med Arbeids- og velferdsdirektoratet lagt vekt på at manglene må rettes opp så raskt som mulig.

Siden svakhetene ble påpekt, har direktoratet jobbet med å etablere tilgangskontroller og logging for databaser for systemene som er omfattet av økonomiregelverket. Arbeids- og velferdsdirektoratet har opplyst departementet om at det fra høsten 2025 er etablert logging i databaser for alderspensjon, uføretrygd, sykepenger, foreldrepenger, dagpenger, arbeidsavklaringspenger og andre ytelser og stønader. Det betyr ifølge etatens vurderinger at de fra høsten 2025 etterlever kravene i økonomiregelverket om sikkerhet i økonomisystemene.

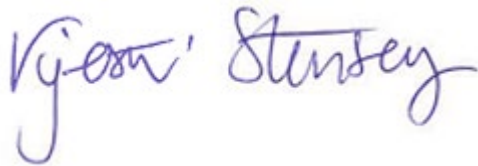
I oktober 2025 har etaten etablert sekundærlagring av databaseloggene for systemene som kjører på plattformen Nais, slik at disse loggene lagres sentralt og sikkert. Arbeids- og velferdsdirektoratet vurderer at det kan være behov for å utvide sekundærlagringen til å omfatte logger også for andre plattformer, og dette arbeidet vil bli gjennomført tidlig i 2026.

Arbeids- og velferdsdirektoratet har også sett behov for å styrke internkontrollen og har etablerte rutiner for jevnlig vurdering av tilganger og avstemming av databaselogger. For 2025 er dette gjennomført for pensjon- og uføresystemet Pesys og foreldrepengeløsningen FPSAK, som omfatter ytelsene alderspensjon, uføretrygd, avtalefestet pensjon og foreldrepenger. Tidlig i 2026 vil direktoratet vurdere det samme for andre systemer. Det er også etablert et prosjekt som har som formål å øke modenheten på internkontroll i Nav, spesielt med tanke på etterlevelse av økonomiregelverket i drift og forvaltning av IKT-systemene.

For å sikre at anbefalingene som departementet fikk i Dokument 1 (2025-2026) ivaretas på en tilstrekkelig og god måte, ser departementet behov for at det også igangsettes en uavhengig gjennomgang av etatens systematiske arbeid med internkontroll knyttet til håndtering av Navs databaser/ikt-systemer opp mot økonomireglementet. Oppdraget for en slik gjennomgang er utlyst, og en tilbyder er valgt. Det forventes at valgt tilbyder starter opp sitt arbeid i januar/februar 2026 og leverer rapport til departementet i juni 2026.

Departementet har bedt om særskilt rapportering, og følger forbedringsarbeidet i styringsdialogen.

Med hilsen



Kjersti Stenseng



Statsråden

Stortingets kontroll- og konstitusjonskomite  
Stortinget  
0026 OSLO

Deres ref  
2025/313

Vår ref  
24/3365-

Dato  
12. januar 2026

## Vedr. Dokument 1 (2025-2026) Riksrevisjonens rapportering til Stortinget om regnskapsrevisjon

Jeg viser til brev av 17. desember 2025 fra kontroll- og konstitusjonskomiteen med spørsmål om hvordan finansministeren vil følge opp anbefalingene fra Riksrevisjonen i Dokument 1 (2025-2026) om undersøkelsen av Skatteetatens kontroll med merverdiavgift

### 1. Innledning

Jeg er enig i Riksrevisjonens anbefalinger, herunder at innsatsen mot merverdiavgiftsunndragelser skal være godt tilpasset risiko og vesentlighet. For å svare på hvordan Finansdepartementet skal sørge for at etaten har et hensiktsmessig kontrollnivå vil jeg redegjøre for helheten i etatens etterlevelsesarbeid på området, herunder utvikling og forbedring siden Riksrevisjonen gjennomførte sin revisjon.

Finansdepartementet skrev i Prop. 1 S (2024-2025) følgende: «Departementet er samdt i vurderinga til etaten om at kontrollnivået samla sett er blitt for lågt. Det er framleis potensial for ytterlegare forbedringar for å auke etterlevinga. Auka etterleving kan oppnås ved å forbedre kontrollverksemda og kontrollnivået. Etterlevinga kan også bli auka ved å gjere det enklare for skatte- og opplysningspliktige å etterleve skatte- og avgiftsreglane».

Jeg vil likevel bemerke at antall meldingskontroller i 2023 og 2024 sammenliknet med 2013 ikke gir et dekkende bilde av utviklingen i Skatteetatens arbeid med å sørge for etterlevelse på mva-området. Som jeg påpekte i redegjørelsen til Riksrevisjonen 24. september 2025, har det etter 2013 skjedd vesentlige endringer i hvordan mva-meldingene håndteres. I 2022 ble et nytt system for bedre mottak og behandling av disse meldingene tatt i bruk. Et av målene ved systemet var mer treffsikre kontroller, blant annet for å skåne de næringsdrivende for unødvendige kontroller.

Så langt i 2025 er 82 % av meldingene levert via regnskapssystemer, mot vel 13 % før. Flere feil, som ulike skrivefeil (f.eks. feil tall i meldingen og/eller bruk av feil fortegn), lukes bort før mva-meldingene i det hele tatt kan sendes inn. I tillegg til at det generelt er enklere for bruker å levere bedre via regnskapssystemer. Dette har medført at en langt større andel av mva-meldingene er riktige ved innlevering i dag, og dermed faller behovet for de enkleste meldingskontrollene bort.

Etaten har innført forsinket behandling av mva-meldinger som resulterer i utbetaling, for å kunne gjøre maskinelle og manuelle vurderinger før utbetaling. Dette ble innført i slutten av 2024. Mistenkelige meldinger følges opp manuelt før utbetalingene godkjennes eller avvises.

Siden etaten konstaterte at kontrollnivået var for lavt i 2023, har en av etatens viktigste prioriteringer vært å styrke kontrollområdet og øke kontrollnivået. Etaten vektlegger kontrollperspektivet i utviklingen av etatens systemer og prioritering av ressurser. I tillegg arbeider etaten med utvikling av bedre analyseverktøy, slik at kontrollutvelgelsen og kontrollgjennomføringen kan bli mer effektiv.

Antall meldingskontroller økte fra 2023 til 2024 fra 6317 til 6563. For 2025 ligger antallet meldingskontroller omtrent på samme nivå som i 2024. Etaten har i 2025 i tillegg prioritert å bruke ressurser for å utføre randomiserte kunnskapskontroller på merverdiavgiftsområdet. Målet med kunnskapskontroller er å bygge systematisk kunnskap om et område for å forbedre risikobasert kontroll i fremtiden.

I 2024 gjennomførte Skatteetaten flere utvidede kontroller mot næringsdrivende innen alle kontrollkategorier sammenlignet med 2023. Kontrollene traff også bedre. Samlet avdekket Skatteetaten 2,4 milliarder kroner i merverdiavgift etter kontroller i 2024, nesten en milliard kroner mer enn i 2023. Treffprosenten innen meldingskontroller på mva-området økte fra 50 prosent til 59 prosent fra 2023 til 2024 og det har også vært en god utvikling i 2025.

Kontroller er inngripende og ressurskrevende for alle parter. Målet er at etaten kontrollerer de personene og selskapene der risikoen for unndragelser er størst.

## 2. Skatteetatens kontrollvirksomhet på mva-området

Det er viktig å finne balansen mellom å ha brukervennlige, effektive systemer, og å hindre dem som bryter loven. Dette er en krevende balansegang, og etaten jobber kontinuerlig med å få på plass hindringer som stopper de kriminelle, som hele tiden tilpasser seg.

Skatteetaten arbeider etter OECDs etterlevelsesmetodikk. Denne angir at balansen mellom maktbruk og tillit er en nøkkelfaktor for at skatte- og avgiftsreglene etterleves effektivt. Det innebærer behov for ulike virkemiddelbruk overfor grupper med ulike adferd. Etaten jobber aktivt for at etaten til enhver tid bruker riktige virkemidler for å oppnå hovedmålet om etterlevelse og tillit i samfunnet. Kontroll er et av disse virkemidlene.

Kontroll er et avgjørende virkemiddel av flere grunner. For det første bidrar det til å avdekke uriktige og manglende opplysninger og reduserer skattegapet direkte gjennom etatens myndighetsfastsetting. For det andre påvirker kontrollene skattepliktiges etterlevelse og samfunnets tillit til Skatteetaten. For det tredje er kontroll den metoden som gir den sikreste

kunnskapen om etterlevelsen hos den enkelte skattepliktige og er avgjørende for å vite hvordan etaten skal sikre riktig etterlevelse over tid. Skatteetaten arbeider systematisk for at kontrollnivået skal være tilstrekkelig høyt og at kontroller blir gjennomført på en planmessig og helhetlig måte, basert på gode risikovurderinger.

Meldingskontroll og utvidet kontroll er to av kontrollvirkemidlene Skatteetaten bruker for å sikre etterlevelsen på mva-området. I tillegg har etaten flere kontrollmekanismer som er innebygget i dagens mva-system, og som muliggjør flere målrettede aktiviteter i forbindelse med innsending av mva-meldinger. Dette er vurderinger som ikke defineres som kontroll, men som likevel er en viktig del av behandlingen av mva-meldingene.

#### Nærmere om meldingskontroll

Meldingskontroll er kontroll av meldinger som Skatteetaten mottar fra den skattepliktige som grunnlag for fastsetting av ulike typer skatt. Meldingene kontrolleres opp mot øvrige opplysninger etaten har, eller innhentede tilleggsopplysninger fra skattepliktige. Hensikten med meldingskontroll av mva-meldinger er å sikre korrekt rapportering og etterlevelse ved en begrenset kontroll av mva-meldingens materielle grunnlag. Siden mva-systemet er basert på egendeklarering er det viktig for etaten å hindre uriktige utbetalinger av merverdiavgift.

#### Innebygde kontrollmekanismer i dagens mva-system

Årlig mottar Skatteetaten om lag 2,2 millioner mva-meldinger. Alle mva-meldingene underlegges maskinell kontroll gjennom automatisert validering. Fordi antall meldinger er stort, er risikovurderinger og automatiske filtre i systemene av stor betydning for å kunne hindre misbruk og prioritere kontrollressursene.

I 2025 ble i underkant av 85 000 meldinger vurdert manuelt. Disse vurderingene gjøres for å avklare om meldingene skal kontrolleres eller om den næringsdrivende trenger veiledning. Det ble utført meldingskontroll på litt over 6 500 meldinger totalt. I tillegg til gjennomføring av meldingskontroll, blir det, både manuelt og maskinelt, foretatt en rekke vurderinger i saksbehandlingen før en melding blir tatt ut til kontroll. Dette beskrives nedenfor.

Mva-meldingene gjennomgår automatisk validering for å sjekke gyldigheten av meldingene<sup>1</sup>. Valideringene kan være regnefeil, om virksomheten er registrert for terminen mv., i tillegg til logiske tester av meldingen. Skatteetaten har ca. 140 forskjellige valideringsregler.

Alle mva-meldinger blir vurdert etter forhåndsbestemte regler for hvilke meldinger som skal stanses for manuell vurdering. Utfallet av vurderingen er enten at mva-meldingen blir maskinelt godkjent eller at den faller ut til manuell saksbehandling. Betalende meldinger (når den avgiftspliktige er skyldig merverdiavgift) som inneholder vedlegg eller kommentarer blir som regel vurdert manuelt.

Betalende meldinger og nullmeldinger (en melding der alle felt knyttet til inn- og utgående merverdiavgift rapporteres med verdien null) blir maskinelt godkjent og

---

<sup>1</sup>Oversikt over nåværende valideringsregler finnes her: [Mva-melding validering API | API-dokumentasjon](#).

scores deretter av en maskinlæringsmodell. Disse velges ut til meldingskontroll ut ifra prioritering og kapasitet. Kontrollør får tildelt meldingen med høyest score.

- For utbetalende meldinger vil de fleste av meldingene observeres før videre behandling utfra forhåndsfastsatte regler. I denne perioden gjøres vurderinger for å plukke ut meldinger sendt inn med antatt svindelformål. I tillegg bremses utbetalingstempoet, og dermed vanskeliggjøres svindel. Når mva-meldinger som resulterer i en utbetaling er ferdig med observasjonsperioden, vil de gå videre i den maskinelle behandlingen som bestemmer om mva-meldingen skal godkjennes maskinelt eller bli vurdert manuelt av en saksbehandler. Utbetalende meldinger som godkjennes maskinelt vil dernest bli scoret i maskinlæringsmodellen, på lik linje med de betalende meldingene. Meldinger som går til manuell vurdering berikes med opplysninger om hvilke filtre som har gitt utslag på meldingen, for å gi saksbehandler hjelp til hva som skal vurderes. Denne manuelle vurderingen defineres ikke som en meldingskontroll av Skatteetaten, men saksbehandler gjør enkelte kontrollhandlinger. Videre behandling etter manuell vurdering er enten at meldingen blir godkjent eller tatt ut til meldingskontroll.

#### Nærmere om utvidet kontroll

Når en kontroll omfatter flere terminer og/eller flere skattarter, defineres den som en utvidet kontroll. Dersom det foretas en stedlig kontroll, defineres den alltid som utvidet kontroll.

### 3. Pågående og planlagte tiltak

Skatteetaten arbeider med en forbedret måte å stoppe meldinger til observasjon på. Dette vil gjøre etatens handlinger mindre forutsigbare for svindlerne. En første versjon av en ny type oversikt over aktører mistenkt for svindel er klar for testing i januar 2026. Denne vil gjøre det enklere å sikre at meldinger sendt inn med svindelformål ikke slipper gjennom. I tillegg jobbes det med antisvindelarbeid, blant annet bruk av digitale spor for bedre kartlegging av svindelaktører. Tiltakene tilpasses rammene personvern hensyn og regler for datadeling setter.

Det pågår også arbeid med å standardisere dokumentasjonen av de vurderingene saksbehandler gjør i saksbehandlersystemet i de tilfeller meldingen godkjennes (bortvalg av kontroll). Standardiserte bortvalg vil være mer effektivt for saksbehandler enn å måtte skrive begrunnelse i fritekst. I tillegg kan den brukes for fremtidig maskinlæring for å forbedre utslagene. Å angi bortvalg er viktig for saksbehandler som skal vurdere meldingen i en senere termin.

Skatteetaten innfører også digital innhenting av bankkontoopplysninger i samarbeid med bankene. Ved hjelp av en automatisert tjeneste kan etaten hente relevante opplysninger direkte fra banker og andre finansforetak. Dette gjør det mulig å få informasjon raskere og sammenholde den med regnskapsbilag, noe som gir mer effektiv kontroll. Skattedirektoratet har fastsatt egne retningslinjer for slik innhenting av informasjon.

Fra 1.1.2026 er alle som jobber med merverdiavgift samlet i én felles divisjon i etaten. Dette skal bidra til en mer samlet og koordinert innsats mot unndragelser av merverdiavgift. Samling av mva-miljøet i én enhet skal også bidra til å styrke fagmiljøet.

Finansdepartementet har sendt på høring krav til digital bokføring og krav til bruk av elektronisk faktura mellom virksomheter. Høringsfristen gikk ut 31. oktober og saken vil følges opp videre av departementet. En innføring av slike krav vil sikre bedre data inn til etaten og sikre bedre tallgrunnlag for kontrollene. Etaten følger videre nøye med på EUs initiativ til transaksjonsbasert rapportering i sanntid til myndighetene. Høsten 2025 har etaten utarbeidet en mulighetsstudie som peker på fordeler og muligheter et lignende rapporteringssystem vil ha for Norge. Rapportering til myndighetene på transaksjonsnivå nærmere sanntid enn det mva-meldingen gir i dag, vil kunne redusere mulighetene de kriminelle har.

Ellers fortsetter Skatteetaten arbeidet med å øke kontrollnivået og kunnskapen om etterlevelsestilstanden på merverdiavgiftsområdet, slik at etatens kontrollarbeid kan målrettes enda bedre. Gjennom utvikling av bedre analyseverktøy kan kontrollutvelgelsen og kontrollgjennomføringen bli mer effektiv.

#### 4. Tilleggsskatt

Riksrevisjonen viser i sin rapport til at i 20 av 25 tilfeldig valgte kontroller av skattemeldinger for merverdiavgift i forbindelse med meldingskontroller, har Skatteetaten ikke ilagt tilleggsskatt i samsvar med regelverket. Skatteetaten opplyser at en av kontrollene var fra 2022 og de resterende var fra 2023. Det har vært en økning i andelen kontroller der tilleggsskatt ilegges fra 2024 til 2025.

Revisjonen viser at saksbehandlernes begrunnelse for å unnlate å ilegge tilleggsskatt i de fleste tilfellene ikke samsvarer med de faktiske forhold slik de beskrives i selve vedtaket om forhøyelse av merverdiavgiften og øvrige opplysninger i saken. Tilleggsskatt er et viktig virkemiddel for å bidra til at de avgiftspliktige oppfyller sin opplysningsplikt til skattemyndighetene.

Grunnvilkåret for tilleggsskatt er at den avgiftspliktige gir uriktige eller ufullstendige opplysninger til skattemyndighetene eller unnlater å gi pliktig opplysning, og dette kan føre til skattemessige fordeler. Tilleggsskatt skal blant annet ikke ilegges når avgiftspliktiges forhold kan anses unnskyldelig. Det gjelder også særskilte beviskrav ved illeggelse av tilleggsskatt. Vilkårene for tilleggsskatt er ikke oppfylt i alle saker hvor skattemyndighetene endrer fastsettingen. Vurderingen av tilleggsskatt krever derfor ytterligere ressurser utover det som kreves for å slå fast at fastsettingen er feil.

I Ot.prp. nr. 82 (2008-2009) hvor departementet følger opp Tilleggsskatteutvalgets utredning i NOU 2003:7 Tilleggsskatt m.m., uttaler departementet under punkt 8.5.3 blant annet at ligningsmyndighetene på bakgrunn av ressursituasjonen til en viss grad vil kunne prioritere hvilke saker som skal forfølges med tilleggsskatt. Det vises i denne sammenheng til brev til

Riksrevisjonen av 21. januar 1998, hvor departementet blant annet uttaler at det kan forekomme saker hvor det etter en omfattende og grundig gjennomgang kunne ha fremkommet at vilkårene for tilleggsskatt er til stede, ikke ilegges tilleggsskatt fordi det er ønskelig å prioritere andre typer saker.

I Prop. 38 L (2015-2016) om ny skatteforvaltningslov kom departementet med tilsvarende uttalelser under punkt 20.4.2.3.

Det kom ikke merknader til dette under komitebehandlingen, jf. Innst. O. nr. 118 (2008-2009) og Innst. 231 L (2015-2016).

Departementet legger derfor til grunn at skattemyndighetene på bakgrunn av ressursituasjonen til en viss grad vil kunne prioritere hvilke saker som skal forfølges med tilleggsskatt.

På bakgrunn av Riksrevisjonens rapport gjør Skatteetaten vurderinger knyttet til vilkårene for tilleggsskatt. Dette gjelder blant annet kravet om klar sannsynlighetsovervekt for å ilegge tilleggsskatt. Skatteetaten vil også oppdatere sine interne rutiner slik at det blir et tydeligere krav om begrunnelse ved bortvalg av tilleggsskatt.

## 5. Oppfølging av kontrollområdet

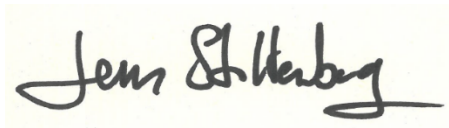
Etatens arbeid med å øke kontrollnivået der det er vurdert som for lavt, fortsetter i 2025 og 2026. I Prop. 1 S (2025-2026) skriver Finansdepartementet at «... det er positivt at kontrollnivået er forbedra og ifølge etaten ikkje lenger kritisk lågt på nokre område. Ettersom etaten vurderer kontrollnivået som framleis noko for lågt, er det viktig at arbeidet med auka kontroll framleis blir vektlagt. Det er framleis eit potensial for ytterlegare forbedringar for å auke etterlevinga. Auka etterleving kan oppnåast ved å forbedre kontrollverksemda og kontrollnivået. Etterlevinga kan også bli auka ved å gjere det enklare for skatte- og opplysningspliktige å etterleve skatte- og avgiftsreglane.»

Dette er reflektert som følger i tildelingsbrevet til etaten: «Prioriteringene til etaten over tid har påvirket kontrollvirksomheten, og Skatteetaten vurderer at kontrollnivået samlet sett er noe for lavt. Skatteetaten må derfor fortsette arbeidet med å øke kontrollnivået der etaten mener det har blitt for lavt. Generelt skal etaten arbeide systematisk for at kontrollnivået skal være tilstrekkelig høyt, og at kontroller blir gjennomført planmessig og helhetlig, basert på gode risikovurderinger. Samtidig må kontrollnivået til enhver tid veies opp mot andre aktiviteter som kan bedre etterlevelsen.»

Finansdepartementet har også for 2026 bedt Skatteetaten om å rapportere om etatens kontrollarbeid i en særskilt rapport. Bakgrunnen for dette er at departementet ønsker bedre styringsinformasjon om Skatteetatens faktiske kontrollarbeid. Rapporteringen vil gi grunnlag for at departementet kan gi styringssignaler i tildelingsbrevet og i styringsmøter. Skatteetatens pågående og planlagte tiltak vil evalueres og vurderes etter noe tid.

Samfunnet møter i økende grad nye utfordringer i form av misbruk av offentlige systemer, næringslivet og privatpersoner. Den økonomiske kriminaliteten er i økende grad digital og utvikler seg i et høyere tempo. Utviklingen er alvorlig, og jeg vil påse at departementet fortsetter med tett oppfølging av etatens arbeid. Skatteetaten skal fortsette å arbeide aktivt med å identifisere sårbarheter i systemer og ordninger som kan utnyttes for å forhindre skatteunndragelser og at sårbarheter korrigeres og forebygges.

Med hilsen

A handwritten signature in black ink on a light yellow background. The signature is written in a cursive, flowing style and reads "Jens Stoltenberg".

Jens Stoltenberg