



STORTINGET

Innst. 280 S

(2025–2026)

Innstilling til Stortinget
fra transport- og kommunikasjonskomiteen

Dokument 8:229 S (2025–2026)

Innstilling fra transport- og kommunikasjonskomiteen om Representantforslag fra stortingsrepresentantene Remi Sølvberg og Marie Sneve Martinussen om en god posttjeneste for fremtiden

Til Stortinget

Innledning

I dokumentet fremmes følgende forslag:

- «1. Stortinget ber regjeringen utrede innføring av dørterskeltjenesten som en landsdekkende tjeneste, og komme tilbake til Stortinget om dette i forbindelse med statsbudsjettet for 2027.
2. Stortinget ber regjeringen fremme forslag om å lovfeste at staten må sikre avisdistribusjon i områder uten kommersielle avisbudnett alle hverdager og lørdager.»

Det vises til dokumentet for nærmere redegjørelse for forslagene.

Komiteens behandling

Samferdselsminister Jon-Ivar Nygård har uttalt seg til forslaget i brev av 21. april 2026. Brevet følger som vedlegg til denne innstillingen. Det ble åpnet for skriftlige innspill. De mottatte innspillene er sammen med sakens dokumenter tilgjengeliggjort på sakens side på stortinget.no.

Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Fremskrittspartiet, May Helen Hetland Ervik, Mats Henriksen, lederen Bård Hoksrud, Dagfinn Henrik Olsen og Frank Edvard Sve, fra Arbeiderpartiet, Jone Blikra, Kamzy Gunaratnam, Tom Einar Karlsen og Anniken Refseth, fra Høyre, Trond Helleland og Anne Kristine Linnestad, fra Senterpartiet, Geir Inge Lien, fra Rødt, Remi Sølvberg, og fra Miljøpartiet De Grønne, Oda Indgaard, viser til at forslagsstillerne tar utgangspunkt i Postens rolle som landsdekkende distribusjonsnett og peker på at redusert brevolum gir behov for å vurdere nye oppgaver for postbudnettverket. Forslagsstillerne viser til erfaringer fra forsøk med en dørterskeltjeneste, der Posten i samarbeid med kommuner har levert post og formidlet lokal informasjon til utvalgte målgrupper, særlig eldre.

Komiteen viser til at forslagsstillerne mener dørterskeltjenesten bør vurderes som et nasjonalt tilbud. Det foreslås derfor at regjeringen utreder innføring av dørterskeltjenesten som en landsdekkende tjeneste og kommer tilbake til Stortinget med saken i forbindelse med statsbudsjettet for 2027.

Komiteen viser også til at forslagsstillerne tar opp spørsmålet om distribusjon av papiraviser i områder uten kommersielle avisbudnett, og at det lovfestes at staten skal sikre avisdistribusjon i slike områder alle hverdager og lørdager.

Komiteen viser til statsrådets vurdering av forslagene, med redegjørelse for at statens primære ansvar på postområdet er å sikre posttjenester i hele landet. Statsråden viser til at prøveprosjektet «På dørterskelen»

hadde som formål å bidra til at eldre kan bo lenger hjemme, og at tjenestens innhold ikke i seg selv kan regnes som en posttjeneste etter postlovens virkeområde. Statsråden viser allikevel til at kommunene står fritt til å etablere tilsvarende ordninger som kommunale helse- og omsorgstiltak.

Komiteen merker seg at regjeringen har varslet at dagens postlov skal videreføres, og at det etter dette ikke anses som behov for å etablere en ny dørterskeltjeneste begrunnet i beredskap.

Komiteen viser til statsrådets redegjørelse for gjeldende regelverk, herunder kravene i postloven og hjemmelen for kompensierende tiltak, og at staten i dag kjøper avisdistribusjon utover lovens minstekrav der det er behov.

Komiteen viser til den skriftlige høringen, der høringssvarene i all hovedsak støtter intensjonen i forslagene.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet mener det fortsatt skal sikres postlevering hjem til folk, men at man burde la alle gode krefter få bidra til å lage en best mulig posttjeneste gjennom bruk av konkurranse. Et mangfold av aktører vil bidra til en kunderettet tjeneste og at subsidiebehovet, som har vært gradvis økende, kan reduseres.

Forsøkene med dørterskeltjeneste viser, i følge evalueringene, at dette kan ha en nyttig funksjon for å informere om eksempelvis aktivitetstilbud for seniorer. Disse medlemmer mener at slike tilbud bør vurderes lokalt med selvstendig finansiering og der man kan invitere med et mangfold av aktører for å skape en best mulig kundetilpasset tjeneste.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet vil fremheve at tross økende digitalisering, er tilgang på gode posttjenester fortsatt viktig for både folk og næringsliv over hele landet. Enkelte grupper i samfunnet, som av ulike årsaker ikke har like lett for å nytte seg av nye digitale løsninger, har også gjerne et sterkere behov for tjenesten enn andre. Disse medlemmer mener derfor at det er viktig å bringe statens ressursbruk, etter en tydelig trend med sterkt fallende brevvolum de siste tiårene, mer i tråd med dagens behov for posttjenester, slik at bærekraften sikres.

Disse medlemmer har også merket seg de positive tilbakemeldingene det rapporteres om fra kommuner hvor dørterskeltjenesten har vært prøvd ut. Disse medlemmer viser til at dørterskeltjenesten ble vurdert av postutvalget i sammenheng med en rekke andre forslag til endringer i postloven, herunder blant annet reduksjon i antall ombæringsdager. Videre viser disse medlemmer til at regjeringen etter høring besluttet å ikke gå videre med forslag til ny postlov.

Disse medlemmer ser, i likhet med forslagsstilerne, en sammenheng mellom utlevering av brevpost og aviser. Disse medlemmer mener derfor det er fornuftig av statsråden å rette innsatsen fremover inn mot bedre samhandling og nye løsninger for å gjøre levering av brev, pakker og aviser mer lønnsomt. En bedre samordning kan etter disse medlemmers syn både bidra til bedre ressursbruk og til at behovet for omstilling hos postleverandøren(e) blir mindre enn hva som ville vært tilfelle om man skulle redusert antall ombæringsdager.

Disse medlemmer mener det er svært viktig, av hensyn til både demokrati, mediemangfold og ytringsfrihet, at befolkningen har tilgang på god papiravisdistribusjon over hele landet. Disse medlemmer ser imidlertid at i likhet med brevvolumet som faller, er også antall dager med avisutgivelse i endring. Disse medlemmer mener derfor at det vil være mest hensiktsmessig at antallet dager staten kjøper avisdistribusjon, fastsettes etter dialog med avisbransjen.

Komiteens medlemmer fra Høyre og Miljøpartiet De Grønne er opptatt av å sikre mediemangfold og tilgang til nyheter i hele landet, også i områder uten kommersielle budnett. Disse medlemmer påpeker at dagens ordning for distribusjon av papiraviser, hvor staten kjøper avisdistribusjon gjennom forskrift på dager utover lovens minstekrav, fungerer godt og sikrer nødvendig fleksibilitet.

Disse medlemmer mener det ikke er hensiktsmessig å lovfeste avisdistribusjon på alle hverdager og lørdager nå. En slik lovfesting vil låse betydelige statlige midler og redusere muligheten til å tilpasse tilbudet i takt med endringer i mediemarkedet og folks lesevaner. Disse medlemmer forventer at regjeringen Støre fortsetter å bruke de eksisterende innkjøpsordningene for å sikre at distriktene har god avislevering, uten at vi trenger å ty til unødvendig detaljregulering i lovs form.

Komiteens medlemmer fra Senterpartiet, Rødt og Miljøpartiet De Grønne merker seg at statsråden mener at en dørterskeltjeneste ikke er en posttjeneste, og at det derfor ikke er ansvarlig pengebruk å gjøre en slik ordning landsdekkende. Disse medlemmer mener det er svært passivt å overlate til kommunene som allerede har presset økonomi, noe som kunne vært løst med en likeverdig tjeneste i hele landet. Disse medlemmer mener den samlede gevinsten for samfunnet vil overgå de kostnadene statsråden skisserer i sitt svarbrev.

Komiteens medlemmer fra Høyre viser til at posten spiller en viktig rolle i det norske samfunnet. Samtidig konstaterer disse medlemmer at brevvolumene faller kraftig som følge av digitaliseringen. Dette krever at vi tør å tenke nytt om hvordan vi organiserer

posttjenestene i fremtiden for å sikre et tilbud som er både bærekraftig og tilpasset brukernes faktiske behov.

Når det gjelder forslaget om å innføre en nasjonal «dørterskeltjeneste», har disse medlemmer merket seg de positive erfaringene fra prøveprosjektene. Disse medlemmer mener imidlertid at innholdet i en slik tjeneste – som formidling av lokal informasjon og sosial kontakt med eldre – i hovedsak faller inn under kommunenes ansvar for helse- og omsorgstjenester, og ikke er en naturlig kjerneoppgave for en statlig posttjeneste.

Disse medlemmer understreker at kommunene allerede i dag står fritt til å etablere slike ordninger dersom de ser behov for det lokalt. Høyre er opptatt av det kommunale selvstyret og mener det vil være feil å pålegge en nasjonal, statlig modell som kan virke fordyrende og lite fleksibel. Disse medlemmer støtter derfor ikke forslaget om å utrede dette som en landsdekkende, lovpålagt tjeneste.

Komiteens medlemmer fra Senterpartiet og Rødt merker seg at etterspørselen etter brevpost er fallende og forventes å fortsette å falle. Dette reduserer behovet for postombæring, men tjenesten er fortsatt viktig, særlig for ikke-digitale innbyggere. Disse medlemmer understreker at reduksjoner i postombæring vil ramme sårbare grupper og distriktene særlig hardt.

Disse medlemmer peker på at postbudnettverket er viktig i beredskapssammenheng. Posten Norge har landsdekkende kapasitet til distribusjon av informasjon og nødvendighetsvarer, og en nedbygging vil redusere denne kapasiteten.

Disse medlemmer viser til samarbeidet mellom KS og Posten om «dørterskeltjenesten», der eldre fikk ukentlig levering på døren kombinert med kommunal informasjon. Disse medlemmer viser videre til evalueringer fra Rambøll og Oslo Economics, som dokumenterer en rekke positive effekter, blant annet bedre informasjonsflyt, mer sosial kontakt og større trygghet blant målgruppen. Disse medlemmer viser til at ordningen har fått støtte i høringer.

Disse medlemmer viser til at distribusjon av papiraviser fortsatt sikres i store deler av landet, selv om ordningen har enkelte mangler. Disse medlemmer viser til rapport fra Oslo Economics som peker på at redusert distribusjon kan svekke enkelte gruppers tilgang til informasjon og deltakelse i den offentlige samtalen. Disse medlemmer mener det er behov for lovfesting for å sikre tilbudet i områder uten kommersielle avisbudnett.

Disse medlemmer fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen utrede innføring av dørterskeltjenesten som en landsdekkende tjeneste og

komme tilbake til Stortinget med saken i forbindelse med statsbudsjettet for 2027.»

«Stortinget ber regjeringen fremme forslag om å lovfeste at staten skal sikre avisdistribusjon i områder uten kommersielle avisbudnett alle hverdager og lørdager.»

Komiteens medlemmer fra Senterpartiet og Miljøpartiet De Grønne mener at statsrådets vurdering av at en dørterskeltjeneste ikke er en posttjeneste, føyer seg inn i rekken av saker der regjeringen velger å ikke fremme gode tiltak for den norske befolkningen under påskudd av at det ikke er det aktuelle departementets ansvar med tilhørende budsjett.

Disse medlemmer mener erfaringene med dørterskeltjenesten viser at samfunnet samlet sett kan spare store ressurser gjennom de gevinstene dørterskeltjenesten kan gi.

Komiteens medlemmer fra Rødt og Miljøpartiet De Grønne viser til hørings svar fra Spekter og Fagforbundet, hvor det anbefales at en dørterskeltjeneste vurderes som del av en helhetlig postpolitikk. Disse medlemmer er bekymret for Samferdselsdepartementets varslede kostnadsuttak i Posten og at det ikke vil være mulig å gjennomføre et slikt kutt uten mulighet til å omstille brevomdelingen.

Disse medlemmer mener posttjenester er et viktig tilbud som knytter landet sammen, særlig i beredskapssammenheng. En dørterskeltjeneste vil i så måte kunne utgjøre en viktig del av et fremtidig posttilbud og bør inngå som en del av vurderingen av hvordan fremtidens posttilbud skal se ut.

Disse medlemmer fremmer på bakgrunn av dette følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen snarlig komme med et forslag som hensyntar den store reduksjonen i brevolumet.»

«Stortinget ber om at en treårig prøveordning med dørterskeltjeneste i hele landet behandles sammen med en ny og fremtidsrettet postpolitikk.»

Forslag fra mindretall

Forslag fra Senterpartiet og Rødt:

Forslag 1

Stortinget ber regjeringen utrede innføring av dørterskeltjenesten som en landsdekkende tjeneste og komme tilbake til Stortinget med saken i forbindelse med statsbudsjettet for 2027.

Forslag 2

Stortinget ber regjeringen fremme forslag om å love at staten skal sikre avisdistribusjon i områder uten kommersielle avisbudnett alle hverdager og lørdager.

Forslag fra Rødt og Miljøpartiet De Grønne:*Forslag 3*

Stortinget ber regjeringen snarlig komme med et forslag som hensyntar den store reduksjonen i brevvolument.

Forslag 4

Stortinget ber om at en treårig prøveordning med dørterskeltjeneste i hele landet behandles sammen med en ny og fremtidsrettet postpolitikk.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av medlemmene i komiteen fra Fremskrittspartiet, Arbeiderpartiet og Høyre.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til representantforslaget og rår Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

Dokument 8:229 S (2025–2026) – Representantforslag fra stortingsrepresentantene Remi Sølvsberg og Marie Sneve Martinussen om en god posttjeneste for framtiden – vedtas ikke.

Oslo, i transport- og kommunikasjonskomiteen, den 12. mai 2026

Bård Hoksrud

leder

Geir Inge Lien

ordfører



Statsråden

Stortingets transport- og kommunikasjonskomité
Stortinget
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

26/1519-

21. april 2026

Svar på Dokument 8:229 S (2025-2026) om en god posttjeneste for fremtiden

Jeg viser til brev av fra Stortingets transport- og kommunikasjonskomité, hvor Samferdselsdepartementet bes vurdere forslag i Dokument 8:229 S (2025-2026) fra representantene Remi Sølberg og Marie Sneve Martinussen om en god posttjeneste for fremtiden.

Først og fremst vil jeg kommentere at jeg er enig med representantene i at vi må ha gode og fremtidsrettede posttjenester i landet. Posttjenestene må være bærekraftige, med løsninger tilpasset samfunnets utvikling og endrede behov. Dette innebærer ikke bare levering av brev, men også blader, pakker og aviser, som sammen utgjør postmarkedet.

Til forslag 1:

Representantene foreslår at Stortinget skal be regjeringen utrede innføring av dørterskeltjenesten som en landsdekkende tjeneste, og komme tilbake til Stortinget om dette i forbindelse med statsbudsjettet for 2027.

Statens primære ansvar på postområdet er å sikre tilbudet av posttjenester i hele landet. Prøveprosjektet «På dørterskelen» initiert av Posten Bring AS (Posten Bring) og KS hadde som formål å få eldre til å bo lenger hjemme. At piloteringen omhandlet å bruke postbud til å én gang i uken ringe på døren til alle over 75 år og levere dagens post og et informasjonsskriv fra kommunen, innebærer ikke i seg selv at tjenesten kan regnes for å være en posttjeneste. Det samme skrevet ble for øvrig levert i postkassen til personer mellom 65 og 74 år som en helt vanlig postlevering.

Etableringen av en landsdekkende dørterskeltjeneste er av Posten Bring vurdert å koste mellom 400-550 millioner kroner i året. Fra mitt ståsted som ansvarlig for at befolkningen over hele landet har tilgang på gode og fremtidsrettede posttjenester, fremstår ikke dette prosjektet som effektiv bruk av samfunnets ressurser. Vi skal anslagsvis bruke 1 747 millioner kroner på kjøp av leveringspliktige posttjenester i 2026. I 2020 var tilsvarende kostnad 390 millioner kroner. Da kuttet vi i antall utleveringsdager for å holde kostnadene nede. Siden den gang er brevmengden nesten halvert og fortsetter å synke, mens kostnadene har mer enn firedoblet seg.

Når det er sagt; alle offentlige tiltak bør vurdere nytte opp mot kostnad, og hvis kommunene vurderer at nytten av tjenesten overstiger kostnaden, er det ingenting i veien for at kommuner etablerer dette som et kommunalt helse- og omsorgstiltak.

Jeg vil for øvrig kommentere at enkelte i høringen av forslag til en ny postlov uttalte at en ny dørterskeltjeneste kunne være et beredskapstiltak dersom postlevering ble nedskalert ved innføring av en eventuell ny lov. Når regjeringen nå har varslet at vi ønsker å beholde dagens lov og heller vurdere effektivisering av levering av posttjenester innenfor gjeldende regelverk, ser jeg ikke at det foreligger behov for å etablere en ny dørterskeltjeneste begrunnet i beredskap.

Gode og fremtidsrettede posttjenester gjelder ikke bare brev, men også pakker, blader og aviser mv. Selv om vi ser nedgang i brevsendinger, så er pakkeforsendelser stadig viktigere for både privatpersoner og bedrifter. Dette kommer bl.a. frem av brukerundersøkelsen til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (NKOM). Representantene Sølberg og Martinussen fremhever selv i forslag 2 at avisdistribusjon også er viktig, og vil være det fremover. All type postlevering, med post- og logistikknettverk, vil være tilgjengelig i hele landet fremover og med flere muligheter for helhetlige løsninger og synergier for å gi gode tjenester som dekker både bruker- og beredskapsbehovet. Utviklingen av gode, fremtidsrettede posttjenester ligger i å se på mulighetene for bedre samhandling og nye løsninger for å gjøre levering av brev, pakker og aviser mer lønnsomt. Ressursbruken på postområdet bør konsentreres til dette.

Til forslag 2:

Representantene foreslår at Stortinget skal be regjeringen fremme forslag om å lovfeste at staten må sikre avisdistribusjon i områder uten kommersielle avisbudnett alle hverdager og lørdager.

I dag er lovens krav til levering av postsendinger (som inkluderer aviser) annenhver dag i ukedagene (i snitt 2,5 dager i uken), jf. lov om Posttjenester (postloven) § 7. Videre følger det av § 7 at myndighetene kan gi forskrift og fatte enkeltvedtak om kompensierende tiltak, der avisdistribusjon blant annet er særlig fremhevet.

Flesteparten av landets avisabonnenter mottar i dag papiravisen gjennom kommersiell avisdistribusjon. I de delene av landet som ikke er dekket av et kommersielt

avisdistribusjonsnett, blir avisen levert med Posten Bring i henhold til dagens krav om postlevering til postkassen annenhver dag i ukedagene. I tillegg kjøper staten distribusjon av aviser på tre faste hverdager: tirsdag, torsdag og fredag (de dagene i uken posten ikke leveres) i tillegg til lørdag.

Statens kjøp av avisdistribusjon beror på en grundig vurdering av – og dialog med – avisbransjen om behovet for levering både for brukerne og for bransjen som sådan. I denne vurderingen står hensynet til demokratiet og ytringsfriheten sentralt. Særlig har avisbransjens avhengighet av annonse- og abonnementsinntekter fra papiravisen vært vektlagt i vurderingen av kjøpsbehovet. Det at staten i dag kjøper mer enn lovens minstekrav når behovet tilsier det, viser i seg selv at det ikke er behov for en lovendring.

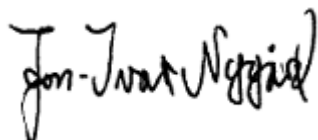
I likhet med brev, har imidlertid etterspørselen etter, og behovet for, distribusjon av papiraviser gjennomgått store endringer de senere årene. For 10 år siden leste over halvparten av befolkningen papiraviser i løpet av en gjennomsnittsdag. I 2023 var tilsvarende tall ca. 1 av 5. Utviklingen har ført til at bransjen er i en digital omstillingsfase der brukervaner, inntektsmuligheter- og strukturer endrer seg og stadig flere reduserer antallet utgivelsesdager for papiravisene.

Ifølge tall fra avisbransjen fra 2025 har 183 av landets 207 aviser (lokale, regionale og nasjonale) i dag 3 eller færre papirutgivelsesdager. Ingen av avisene som har flere enn 3 papirutgivelsesdager er blant de minste lokalavisene i landet. Blant medlemmene i Landslaget for lokalaviser (LLA) utgir flesteparten kun én papirutgave i uken.

Papiravidistribusjon, særlig av lokalaviser, er viktig for demokratiet og ytringsfriheten, spesielt blant eldre og digitalt sårbare. Dette henger sammen med at papiravisen fortsatt utgjør en sentral inntektskilde, især for de små, redaktørstyrte lokalavisene. Samtidig reduseres antall utgivelsesdager, og da også behovet for distribusjonsdager, i takt med brukerbehovet og bransjeutviklingen. Postutvalgets vurdering var at det var naturlig at nivået fremover ligger på minimum tre faste distribusjonsdager i uken, noe regjeringen har støttet.

Det er naturlig at endelig nivå på faste dager og innretningen av statens videre kjøp blir vurdert i tett dialog med bransjen. Særlig hensynet til redaktørstyrte lokalaviser er viktig. Det er imidlertid ingenting som tyder på at en lovfestet rett til levering av aviser seks dager i uken er nødvendig eller tilpasset behovet for sikre demokrati og ytringsfrihet fremover.

Med hilsen



Jon-Ivar Nygård

