

Stortingets utredningsseksjon

Til: (...)

Dato: 01.08.2025

Utreder: (...)

Oppdragsnr: 2025162

Skolenedleggelser i sammenslåtte kommuner

Jeg lurer på om dere har mulighet til å lage en oversikt over skolenedleggelser i sammenslåtte kommuner

1. Kan dere lage en oversikt over hvor mange av de sammenslåtte kommunene (se oversikten under) som har gjennomført skolenedleggelser?
2. Hvor mange av disse kommunene har forslag om skolenedleggelser? Oversikt i e-post

SAMMENDRAG

Av 48 sammenslåinger var det 8 kommuner som hadde lagt ned én eller flere skoler det første året etter sammenslåingen. Per 2024 hadde 18 av 46 sammenslåtte kommuner lagt ned én eller flere skoler, sammenlignet med året før sammenslåing (Holmestrand 2018-2019 og Ålesund 2019- inngår ikke i beregningen for 2024).

Det ble lagt ned 10 og opprettet 6 skoler det første året etter sammenslåing. I 2024 hadde antallet nedlagte skoler økt til 24, og antall nyopprettede økt til 10, sammenlignet med året før sammenslåing.

Ser vi på perioden 2019-2024 ble det 17 færre skoler i de sammenslåtte kommuner, hvilket tilsvarer en nedgang på 2,2 prosent. Tilsvarende tall for hele landet var en nedgang på 4,8 prosent, mens nedgangen var på 5,2 prosent for landet uten Oslo.

Se også fyldigere oppsummering på side 3 i notatet.



Skolenedleggelser i kommuner som ble sammenslått 2017-2020

Oppdraget omhandler skolenedleggelser i de kommunene som ble sammenslått i perioden 2017-2020 – i alt 48 kommunesammenslåinger som resulterte i 47 nye kommuner.¹

I oppdraget spørres det om både gjennomførte og planlagte skolenedleggelser. I tidligere epost om oppdraget har vi imidlertid avgrenset mot å kartlegge eventuelle planlagte. Dette oppdraget svarer dermed bare på spørsmål 1 i oppdraget, om antall nedlagte skoler i de kommunene som ble sammenslått i perioden 2017-2020.

For å besvare dette spørsmålet har vi innhentet tall fra SSBs statistikkbank for perioden 2016-2024, tabell [11971 Antall kommunale grunnskoler og antall elever i kommunale grunnskoler \(K\) 2015 - 2024](#). På grunn av flere runder med endringer i kommunenummer i den aktuelle perioden (som følge av endringer i kommune- og fylkeskommunestruktur) har det vært nødvendig med omfattende manuell tilrettelegging av data for å lage en oversikt over hver av de sammenslåtte kommunene. Vi tar forbehold om at en slik manuell tilrettelegging innebærer en viss risiko for feil.

I to tilfeller er gamle kommuner delt i forbindelse med kommunesammenslåingsprosessen. Dette gjelder

- ♦ Snillfjord, som ble delt i tre og sammenslått med flere andre kommuner til nye Hitra, Heim og Orkland kommuner
- ♦ Tysfjord, som ble delt i to og sammenslått med hhv. Narvik og Hamarøy, til nye Narvik og Hamarøy kommuner.

SSBs tall gir ikke informasjon om hvordan skoler i Snillfjord og Tysfjord er fordelt mellom de nye kommunene. I vår oversikt har vi derfor valgt å se endringene for Hitra, Heim og Orkland samlet sett, og likedan for Narvik og Hamarøy.

Andre tilfeller som skiller seg ut er nye Ålesund kommune, hvor Haram ble skilt ut igjen fra 2024, Antall skoler i Ålesund for 2024 er dermed ikke sammenlignbart med de forutgående årene.

Kildetabellen fra SSB gir informasjon om antall skoler, ikke antall nedleggelser. I vår gjennomgang legger vi til grunn at én færre skole teller som én nedlagt skole. Etter hva vi forstår, er det også slik Utdanningsdirektoratet bruker tallene.²

Kommunene vi ser på er sammenslått i ulike år, én fra 1. januar 2017, fire fra 1. januar 2018 og 43 kommuner fra 1. januar 2020. For å gi en samlet oversikt, tar vi derfor utgangspunkt i antall skoler i de gamle kommunene året før nedleggelsen («år 0»), og sammenligner med hvor mange skoler det er i den nye, sammenslåtte kommunen i:

- ♦ år 1: antall skoler per oktober det første året etter sammenslåing (f.eks. tall fra okt. 2020 for kommuner slått sammen 1. januar 2020)
- ♦ år 2: antall skoler per oktober det andre året etter sammenslåing (f.eks. tall fra okt. 2021 for kommuner sammenslått 1. januar 2020)

¹ Holmestrand ble sammenslått to ganger, først med Hof fra 1. januar 2018 og så ble nye Holmestrand slått sammen med Sande fra 1. januar 2020. Det er dermed 48 sammenslåinger som har resultert i 47 nye kommuner.

² Se Utdanningsdirektoratets nettartikkel [Fakta om grunnskolen 2024-2025 – skolenedleggelser](#)

- ♦ 2024: Antall skoler per oktober 2024.

I vedlagte Excel- fil finner du detaljerte tall, som viser antall skoler for hvert enkelt år for de gamle og sammenslåtte kommunene – se arkfanen «sammenslåtte».

I dette notatet har vi bearbeidet og oppsummert informasjonen. I tabellen som starter på side 5 viser vi antall skoler for hver av kommunene før sammenslåing, og endring i antall skoler det første og andre året etter kommunesammenslåingen, og i 2024. Vi gjør oppmerksom på at tallene i kolonnene ikke skal summeres, men leses kumulativt. Står det f.eks. -1 i alle tre kolonner, betyr det at det ble lagt ned én og ikke tre skoler, fra sammenslåing og fram til 2024. I de nederste radene i tabellen har vi summert antall nedlagte og nye skoler i de sammenslåttene kommunene for hvert av de tre måletidspunktene (år 1, år 2 og 2024).

Tallene viser følgende:

- ♦ Status første år:
 - Av 48 sammenslåtte kommuner var det 37 som hadde et uendret antall skoler,
 - 8 av 48 sammenslåtte kommuner hadde nedlagt én eller flere skoler og
 - 3 kommuner hadde fått flere skoler det første året etter sammenslåingen.
- ♦ Status andre år:
 - 28 kommuner hadde et uendret antall skoler i det andre året etter sammenslåingen,
 - 14 kommuner hadde lagt ned én eller flere skoler og
 - det var fortsatt 3 kommuner med flere skoler nå enn før sammenslåingen.
- ♦ Status 2024
 - I 2024 var det 22 av 46 kommuner som fortsatt hadde et uendret antall skoler (Holmestrand 2018-2019 og Ålesund 2020- er holdt utenom beregningen for 2024).
 - 18 kommuner hadde lagt ned én eller flere skoler og
 - 6 kommuner hadde flere skoler sammenlignet med året før sammenslåingen.
- ♦ Antall nedlagte og nye skoler i de sammenslåtte kommunene
 - År 1: I de 48 sammenslåtte kommunene ble det nedlagt i alt 10 og opprettet 4 nye skoler i det første året etter sammenslåingen, dvs. en samlet nedgang på 6 skoler.
 - År 2: Antall nedlagte skoler økt til 16, mens antall nye skoler var uendret, dvs. en samlet nedgang på 12 skoler i løpet av de to første årene.
 - 2024: Antall nedlagte skoler var økt til 24, mens det var opprettet i alt 10 nye skoler sammenlignet med året før sammenslåing, dvs. en samlet nedgang på 14 skoler (Holmestrand 2018-2019 og Ålesund 2020- er holdt utenom beregningen for 2024).
- ♦ I perioden 2019-2024 ble det totalt 17 færre skoler i de sammenslåtte kommunene (inkl. tall for Haram), hvilket tilsvarer en nedgang på 2,2 prosent. Tilsvarende tall for hele landet var en nedgang på 4,8 prosent, mens nedgangen var på 5,2 prosent for landet uten Oslo. Se tall og beregninger i vedlagte Excel-fil, arkfanen «sammenslåtte».

Ny kommune	Antall skoler i gamle kommuner året før sammenslåing (år 0)	Status første år (år 0 - år 1)	Status andre år (år 0 - år 2)	Status 2024 (år 0 - 2024)
Sandefjord (2017-)	28	-1	-1	-1
Larvik (2018-)	20	Uendret	-1	-1
Færder (2018-)	11	Uendret	Uendret	-1
Indre Fosen (2018-)	6	Uendret	Uendret	Uendret
Holmestrand 1 (2018-2019)	5	Uendret	Uendret	kommunen opphørte 2020, se neste rad
Holmestrand 2 (2020-)	10	Uendret	Uendret	-1
Moss (2020-)	17	Uendret	Uendret	Uendret
Indre Østfold (2020-)	23	Uendret	Uendret	Uendret
Aurskog-Høland	7	Uendret	Uendret	Uendret
Nordre Follo	23	Uendret	Uendret	+4
Lillestrøm	29	Uendret	-1	-1
Asker	43	-2	-2	-2
Drammen	34	-2	-2	-2
Tønsberg	20	-1	-1	-1
Midt-Telemark	4	Uendret	Uendret	Uendret
Lyngdal	8	Uendret	Uendret	+1

Kristiansand	46	+2	+2	+2
Lindesnes	13	Uendret	Uendret	+1
Stavanger	49	Uendret	Uendret	Uendret
Sandnes	30	+1	+1	+1
Øygarden	22	-1	-1	-2
Alver	22	Uendret	Uendret	Uendret
Bjørnafjorden	17	Uendret	Uendret	Uendret
Ullensvang	10	Uendret	Uendret	Uendret
Voss	11	Uendret	Uendret	Uendret
Sunnfjord	16	Uendret	-1	-3
Kinn	13	Uendret	-1	-2
Stad	8	Uendret	Uendret	Uendret
Sogndal	9	Uendret	Uendret	-1
Volda	8	Uendret	-1	-1
Ålesund	32	-1	-1	Haram utskilt 2024 ⁱ
Fjord	3	Uendret	Uendret	Uendret
Hustadvika	11	-1	-1	-1
Molde	18	Uendret	-1	Uendret
Heim + Hitra + Orkland ⁱⁱ	21	Uendret	Uendret	-1 (Hitra)

Trondheim	55	Uendret	Uendret	Uendret
Ørland	5	+1	+1	+1
Åfjord	4	Uendret	Uendret	-1
Steinkjer	14	Uendret	Uendret	Uendret
Namsos	11	Uendret	Uendret	Uendret
Nærøysund	7	-1	-1	-1
Narvik + Hamarøy ⁱⁱⁱ	13	Uendret	Uendret	Uendret
Tjeldsund	5	Uendret	Uendret	-1
Senja	14	Uendret	Uendret	Uendret
Hammerfest	9	Uendret	Uendret	Uendret
Sum nedlagte skoler etter ett år, to år og per 2024		10	16	24
Sum nye skoler i hhv. etter ett år, to år og i 2024		4	4	10
Sum endring i antall skoler etter ett år, to år og per 2024		-6	-12	-14

ⁱ Haram ble skilt ut fra Ålesund kommune fra 1. januar 2024. Tallene for Ålesund er derfor ikke sammenlignbare fra 2023 til 2024. Haram har 7 skoler etter utskilling i 2024, mot 9 skoler før sammenslåing. Ålesund hadde 22 skoler i 2024, én færre enn det gamle Ålesund, Ørskog, Skodje og Sandøy hadde til sammen før sammenslåing.

ⁱⁱ De tre kommunene sees i sammenheng fordi Snillfjord kommune ble delt mellom disse. Snillfjord hadde 3 skoler før sammenslåing, men SSB-tabellen har ikke informasjon om hvor de tre skolene var.

ⁱⁱⁱ De to kommunene sees i sammenheng fordi Tysfjord kommune ble delt mellom disse. Tysfjord hadde 2 skoler før sammenslåing.