



STORTINGET

Årsmelding 2023

Stortingets utredningsseksjon



Innhold

Innhold.....	2
Innledning.....	2
1. HOVEDOPPGAVER I 2023.....	2
1.1 Utviklingen i antall oppdrag	3
1.2 Budsjettrådgivning.....	4
1.3 Faggruppen for EU/EØS	4
1.4 EU/EØS-nytt	4
1.5 Perspektiv-serien.....	5
1.6 Samarbeidet med Senter for Europarett – studentordningen.....	5
2. UTVIKLINGSARBEID MV.....	5
2.1 Kompetanseutvikling	5
2.2 Publiserte notater	5
2.3 Informasjon til og fra partienes gruppesekretariater mv.	6
2.4 Faglig bistand til andre deler av organisasjonen	6
3. INTERNASJONALT ARBEID	7
4. ANSATTE I SEKSJONEN	7

Innledning

Årsmeldingen gir et overblikk over utredningsseksjonens aktiviteter i 2023. Meldingen redegjør også for seksjonens hovedoppgaver, utviklingsarbeid og samarbeid med andre. I tillegg nevnes enkeltsaker som har vært viktige dette året.

1. HOVEDOPPGAVER I 2023

Utredningsseksjonens primære oppgave er å gi faglig bistand til representanter, ansatte i partienes gruppesekretariater og komiteer. Vi utreder og belyser spørsmål fra representanter, politiske rådgivere, partigrupper og komiteer. Oppdragsbudsjettsene behandles i utgangspunktet fortrolig, både internt på Stortinget og overfor eksterne miljøer.

Seksjonen bidrar også med informasjonsutveksling internasjonalt, særlig gjennom ECPRD-nettverket (European Centre for Parliamentary Research and Documentation), som er et nettverk for informasjonsutveksling mellom parlamentene i Europa.

Videre gir seksjonens økonomer budsjetteknisk og budsjettfaglig bistand ifm. Stortingets behandling av statsbudsjettet og revidert nasjonalbudsjett, se nærmere om dette i pkt. 1.2.

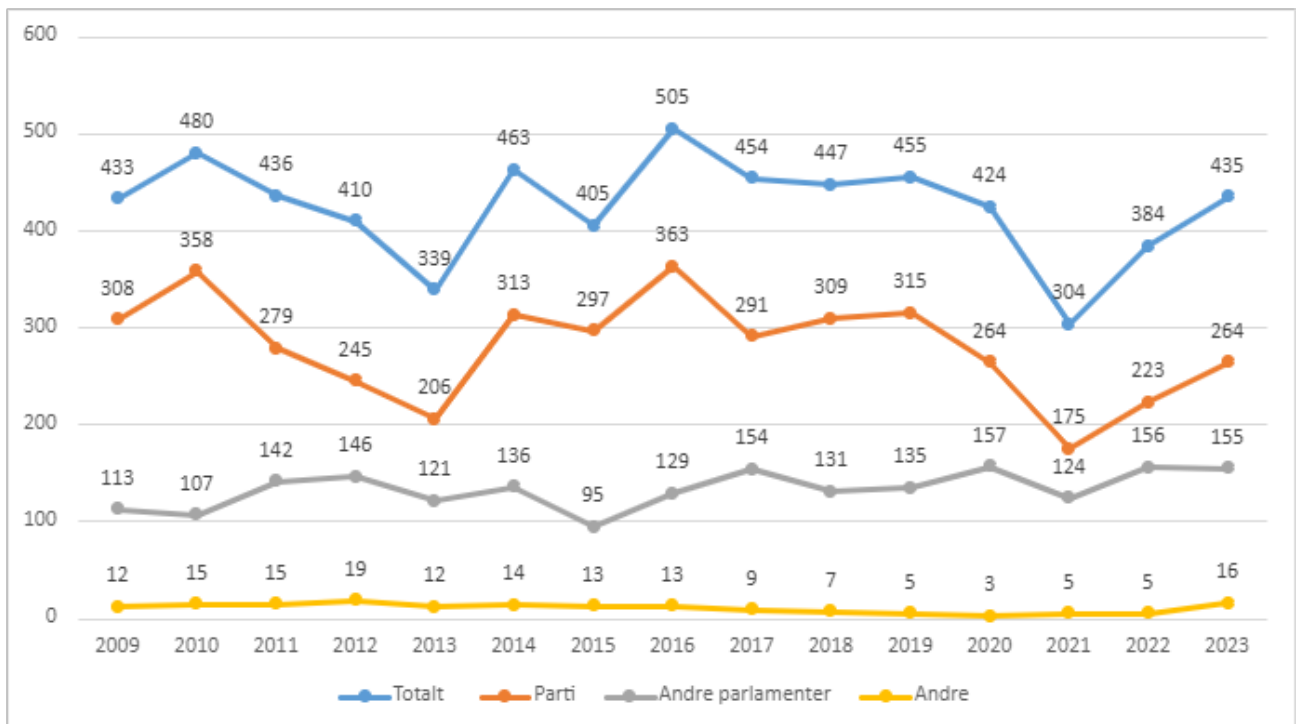
1.1 UTVIKLINGEN I ANTALL OPPDRAG

Det kom inn 435 oppdrag til utredningsseksjonen i 2023.¹ Figur 1 viser utviklingen i antall oppdrag samlet sett og fra henholdsvis partiene på Stortinget, andre lands parlamenter og gruppen «andre».² Når det gjelder fordelingen av oppdrag fra de ulike partiene, vises det til figur 2.

I 2023 var det en økning i antall oppdrag fra partiene på Stortinget. Vi fikk flest oppdrag fra Høyre med 55 oppdrag, etterfulgt av Fremskrittspartiet og Miljøpartiet De Grønne med henholdsvis 39 og 37 oppdrag. Det var en økning i antall oppdrag fra Høyre og Fremskrittspartiet sammenlignet med året før, og en nedgang i antall oppdrag fra regjeringspartiene Arbeiderpartiet og Senterpartiet. Det var også en betydelig økning i antallet oppdrag fra de minste partiene på Stortinget i 2023.

Antallet oppdrag fra andre parlamenter var uendret i 2023 sammenlignet med 2022. Av de 155 oppdragene fra andre parlamenter, kom 46 fra andre nordiske land. I alt mottok vi oppdrag fra 32 ulike lands parlamenter, Europaparlamentet og Europarådets parlamentarikerforsamling. Av disse var 141 oppdrag via ECPRD-nettverket (se pkt. 3.1) og 21 bilateralt.

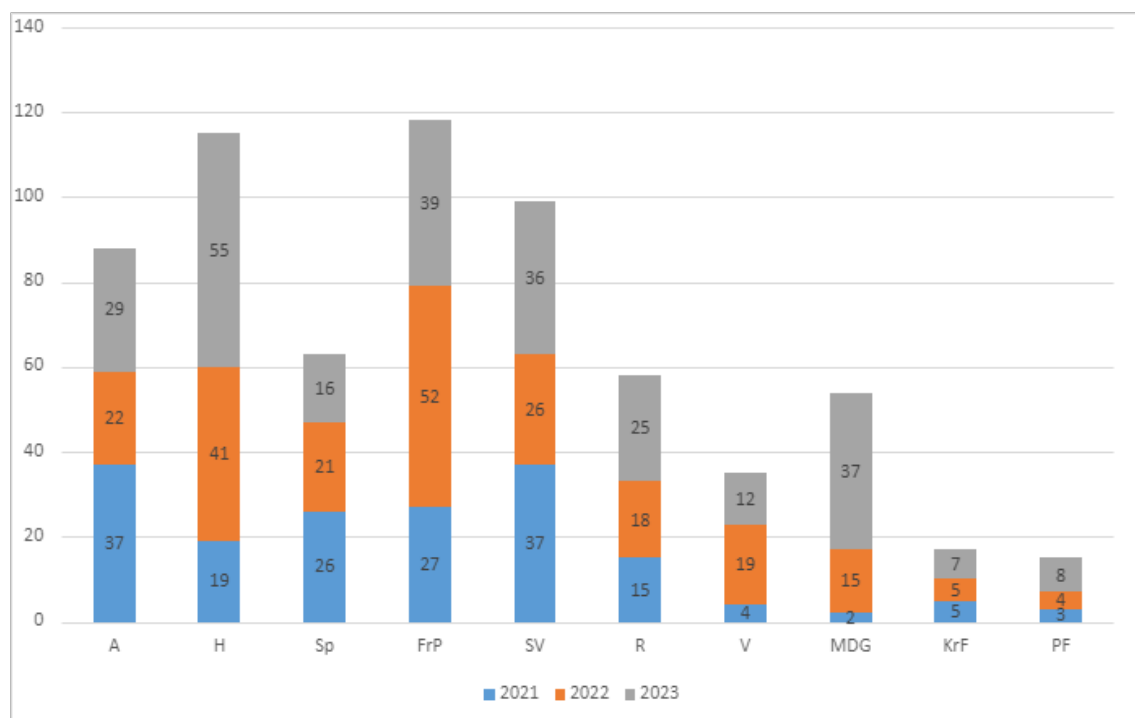
Figur 1 Antall oppdrag fordelt på hovedgrupper av oppdragsgivere. «Andre» omfatter oppdrag fra komiteer og administrasjonen mv.



¹ Samlet mottok utredningsseksjonen 456 henvendelser om utredningsoppdrag i 2023. Av disse var det 21 oppdrag som ikke ble realitetsbehandlet, dvs. oppdrag som vi av ulike årsaker ikke kunne ta på oss.

² Gruppen «andre» omfatter komiteene på Stortinget, Europaparlamentet og Europarådets parlamentarikerforsamling.

Figur 2. Antall oppdrag fordelt på partigruppene



1.2 BUDSJETTRÅDGIVNING

Det hører med til seksjonens faste oppgaver å bistå konstitusjonell avdeling og de politiske partiene under Stortingets behandling av stats- og nasjonalbudsjettet hver vår og høst. Disse oppgavene utføres av de tre økonomene i seksjonen. Arbeidet innebærer en hektisk arbeidsperiode i forbindelse med budsjettfremleggelse og løpende arbeid under den videre behandlingen av statsbudsjettet fram mot budsjettvedtak. Som et ledd i budsjettrådgivningsfunksjonen bidrar seksjonen med innlegg i et årlig budsjettkurs arrangert av konstitusjonell avdeling for politiske rådgivere.

1.3 FAGGRUPPEN FOR EU/EØS

Utredningsseksjonen deltar med to faste medarbeidere i Stortingets faggruppe for EU/EØS sammen med internasjonal avdeling og stortingsbiblioteket. Faggruppen lager informasjonspakker til møtene i Europautvalget og til debattene om regjeringens redegjørelser om viktige EU og EØS-saker vår og høst. Det var 7 møter i Europautvalget i 2023. Når møtene er avsluttet blir informasjonspakkene offentliggjort på stortinget.no, på siden [Bakgrunnsinformasjon til møter i Europautvalget](#).

1.4 EU/EØS-NYTT

Utredningsseksjonen bidrar med å skrive og kvalitetssikre korte nyhets saker til det ukentlige EU/EØS-nyhetsbrevet som stortingsbiblioteket har ansvaret for. I 2023 ble det sendt ut 33 nyhetsbrev. Antall abonnenter ved utgangen av 2023 var ca. 2067 (hvorav 278 med stortinget.no-adresse). Nyhetsbrevet sendes ut per e-post til

abonentene, og publiseres i tillegg på Løveporten og Stortingets nettsider. Utredningsseksjonens EU/EØS-jurist bidrar med å skrive om saker som har juridiske aspekter, herunder saker som er under behandling eller har blitt avgjort av EFTAs overvåkingsorgan, EU-kommisjonen, EFTA-domstolen og EU-domstolen.

1.5 PERSPEKTIV-SERIEN

Seksjonen publiserer egeninitierte notater i serien Perspektiv. Denne notatserien brukes blant annet til å utgi bearbejdede versjoner av masterstudentenes masteroppgaver (jf. neste avsnitt) og enkelte notater skrevet av de faste utrederne i seksjonen. I 2023 ble det utgitt ett notat i perspektiv-serien:

1/2023: Omgjøring av ugyldige konsesjoner – særlig om betydningen av konsesjonærens innrettelse, av Hallvard Sund

1.6 SAMARBEIDET MED SENTER FOR EUROPARETT – STUDENTORDNINGEN

Utredningsseksjonen har siden 2005 hatt et samarbeid med Senter for europarett. Samarbeidet består i at seksjonen til enhver tid har to masterstudenter ansatt i deltidsstillinger for ett år av gangen. Studentene besvarer i hovedsak ECPRD-oppgaver, og masteroppgavene deres blir publisert i perspektiv-serien.

Samarbeidsavtalen gir også seksjonen mulighet til å drøfte EU/EØS-rettslige spørsmål med Senter for europarett ved behov.

2. UTVIKLINGSARBEID MV.

2.1 KOMPETANSEUTVIKLING

Seksjonens medarbeidere har gjennomført individuelle kompetansetiltak gjennom deltakelse på kurs og seminarer innenfor sine fagområder. De felles kompetansetiltakene i 2023 inkluderer faglige foredrag samt besøk i Riksrevisjonen. Høsten 2023 var seksjonen på studietur til Brussel. Der møtte vi ansatte i EU-delegasjonen, EFTA-sekretariatet, EFTAs overvåkingsorgan (ESA), Europaparlamentet og NATO-delegasjonen.

En forutsetning for å kunne løse våre hovedoppgaver er å ha utstrakt kontakt med eksterne fagmiljøer i academia, forvaltningen, SSB, organisasjonsliv og andre. Vi samarbeider også internasjonalt, særlig gjennom ECPRD-nettverket.

2.2 PUBLISERTE NOTATER

Alle oppdrag til utredningsseksjonen blir behandlet fortrolig. Dette gjelder både internt i Stortinget og overfor eksterne miljøer. Oppdragsgiver gir imidlertid avkall på fortrolighet rundt svarnotatet hvis vedkommende selv offentliggjør notatet eller henviser til notatet i en offentlig sammenheng. Oppdragsgiver kan også samtykke til at notatet blir offentliggjort ved forespørsel.

Utredningsseksjonen publiserer notatene som ikke lenger er fortrolige på stortinget.no, på siden [Publiserte notater](#).

Det er bare oppdrag fra partiene (representanter og rådgivere) som vurderes for publisering på stortinget.no. Tallene nedenfor viser utvikling i antall oppdrag for partiene og antall publiserte notater per 10. januar 2024:

- 2021: 175 oppdrag. Publiserte 2021-notater: 6 notater, hvorav 2 ut fra «stor allmenn interesse»
- 2022: 223 oppdrag. Publiserte 2022-notater: 21 notater, hvorav 11 ut fra «stor allmenn interesse»
- 2023: 264 oppdrag. Publiserte 2023-notater: 12 notater, hvorav 6 ut fra «stor allmenn interesse»

Antall publiserte 2023-notater vil øke utover i 2024, bl.a. fordi det tar tid før partiene ev. bruker informasjonen offentlig. I brukerundersøkelsen (2023) er det også tegn på at oppdragsgiverne i noe mindre grad enn tidligere refererer til at de har fått informasjonen fra utredningsseksjonen. Notater som publiseres på stortinget.no er nå i større grad publisert ut fra «allmenn interesse» enn ut fra at oppdragsgiver har henvist til seksjonen offentlig. Det er utredningsseksjonen som tar kontakt med oppdragsgiver med spørsmål om mulig publisering ut fra «allmenn interesse». Det kan f.eks. dreie seg om notater som sammenligner ordninger i ulike land eller notater med tema som det har vært stor politisk interesse rundt.

2.3 INFORMASJON TIL OG FRA PARTIENES GRUPPESEKRETARIATER MV.

For å øke kunnskapen om utredningsseksjonen blant ansatte i gruppesekretariatene, har vi de siste årene hatt møter med de fleste av sekretariatene. Møtene gir god anledning til å gjøre utredningsseksjonen kjent blant de politiske rådgiverne, få synspunkter på våre tjenester, og oppklare spørsmål fra de ansatte i gruppesekretariatene. I 2023 har vi hatt møte med SV.

Seksjonen ferdigstilte i 2023 en brukerundersøkelse på bakgrunn av bl.a. tidligere møter med sekretariatene – se også punkt 2.2.

Vi har også en fast rutine der vi tar kontakt med nye *politisk* ansatte i partigruppene for å informere om seksjonen og hva seksjonen kan bidra med.

2.4 FAGLIG BISTAND TIL ANDRE DELER AV ORGANISASJONEN

En medarbeider i utredningsseksjonen var utlånt til sekretariatet til representantordningsutvalget, som overleverte sin endelige rapport 31. januar 2023. En annen medarbeider var utlånt 50 pst. fra august 2023 til konstitusjonell avdeling for å jobbe i sekretariatet til utvalget som utreder reglene om dokumentoffentlighet i Stortinget. Utredningsseksjonen besvarer også oppdrag fra administrasjonen.

3. INTERNASJONALT ARBEID

Utredningsseksjonen besvarer de fleste av de fagspørsmålene som kommer fra andre lands parlamenter via ECPRD-nettverket. Det innebærer at seksjonen har en bred kontaktflate med kolleger i andre lands parlamenter. Særlig hyppig er kontakten med nordiske kolleger.

Utredningsseksjonen besvarer de aller fleste av de ECPRD-opdragene Stortinget mottar, og seksjonens leder er Stortingets ECPRD-korrespondent.

I 2023 har seksjonen besvart 162 spørsmål når vi legger sammen oppdrag seksjonen mottar gjennom ECPRD-nettverket, og oppdrag som andre nordiske land velger å sende direkte. Det vises til statistikken gjengitt foran i pkt. 1.1.

4. ANSATTE I SEKSJONEN

Seksjonen har 13 fast ansatte utredere og i tillegg to «rullerende» halvtidsstillinger for masterstudenter fra Senter for europarett ved UiO.

Seksjonen ledes av Henning Jakobsen og består ellers p.t. av tre jurister, fire økonomer og fem samfunnsvitere.